

**多措并举 强化落实**

# **河北全面推进房屋建筑和市政设施调查工作**

河北省住房和城乡建设厅

2021 年 10 月





## 河北省概况

**从区域位置上**，河北省东临渤海，西倚太行，北依燕山，南望黄河，全省陆地面积18.8万平方公里，海岸线487公里。

**从地形地貌上**，河北省地势西北高、东南低，地貌复杂多样，是中国唯一兼有高原、山地、丘陵、平原、湖泊和海滨的省份。

**从行政区划上**，河北省包括石家庄、唐山、秦皇岛、邯郸、邢台、保定、张家口、承德、沧州、廊坊、衡水11个设区市及雄安新区，167个县（市、区），2254个乡镇（街道），总人口7500多万。







# 目录 / CONTENTS

## 一、准备篇 >>

提高思想认识，明确职责任务

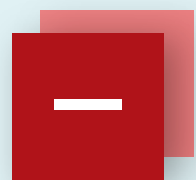
## 二、举措篇 >>

统筹安排部署，强化工作举措

## 三、成果篇 >>

研究数据应用，深挖成果潜力





**提高思想认识，明确职责任务，  
做好各项调查准备工作**



## 1、历史是最好的教科书

历史上，河北省是自然灾害易发频发地区。1966年3月，我省邢台地区连续发生了5次6级以上地震，其中最大的一次7.2级，波及周边6个设区市，80个县，造成8064人死亡，38451人受伤，倒塌房屋508万余间。1976年7月28日凌晨，我省唐山发生7.8级强烈地震，造成24万人遇难、16万人重伤，百年工业城市瞬间被夷为平地，给河北人民生命财产造成巨大损失，惨痛的历史让我们永远警醒和铭记。





# 第一个着力点：夯实思想基础，确保认知统一

## 2、总书记指明了前进方向

2016年7月28日，习近平总书记在唐山抗震救灾和新唐山建设40年之际，来到河北唐山市调研考察时强调，同自然灾害抗争是人类生存发展的永恒课题。



全省住建系统深入学习习近平总书记重要讲话精神，认真贯彻落实住建部有关要求，把这次调查工作看作是与自然灾害抗争、维护人民群众安全、创造未来美好生活的关键之战，切实把思想和行动统一到这次调查部署要求上来。



# 第一个着力点：夯实思想基础，确保认知统一

## 3、底数不清是最大的工作短板

借助此次房屋建筑和市政设施调查的机会，进一步获取目前全省房屋建筑和市政设施的总体情况，逐步填补工作上的空白。在摸清底数的基础上，才能精准发现薄弱环节、提出有针对性的措施，为城乡建设与管理的各项工作提供数据支撑和决策依据。





## 第二个着力点：夯实工作基础，确保任务清楚

### 1、对照标准，清楚任务“是什么”

对于房屋建筑来说，调查内容有基本信息、建筑信息、设防信息、使用情况等，在具体调查过程中，涉及房屋结构类型判断、是否应用减隔震技术、变形损伤界定等专业问题。对于市政设施来说，需要采集的要素更多、更专业。这要求一线调查人员要有严谨的工作态度和必要的专业知识，保证调查信息全面、准确、完整。

房屋建筑



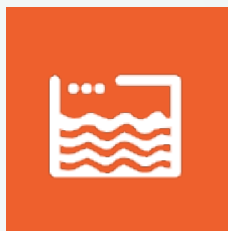
市政道路



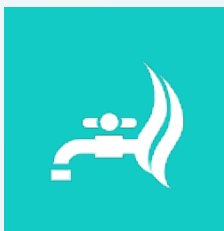
市政桥梁



供水厂站



供水管线





## 第二个着力点：夯实工作基础，确保任务清楚

### 2、注重方法，明白调查“怎么干”

◆ 工作阶段：

调查准备 >>> 数据调查 >>>

数据汇交和质量审核

◆ 三个“必须”：

一线调查人员**必须**进行自查；

各级主管部门**必须**按照比例要求  
对本地区调查数据进行质量核查；

质量审核不符合要求**必须**整改。





## 第二个着力点：夯实工作基础，确保任务清楚

### 3、开拓思路，力求工作“干得好”

#### ◆ 市政设施：注重内外业逻辑顺序

市政设施内业资料留存相对规范齐全，应先通过内业完善信息，再赴现场实地核对。

#### ◆ 房屋建筑：注重协调多方力量

加强与设计、使用、管理等单位的沟通联系，注重协调社会多方力量参与配合，充分利用其他主管部门已有数据资料。

创新  
方式

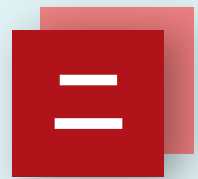
内业  
整理

外业  
调度

多方  
协调







**统筹安排部署，强化工作举措**

**推动调查工作有序开展**



## 1、坚持“一把手”挂帅



厅主要负责人担任组长，  
统一指挥部署



各分管厅长任副组长，  
靠前安排调度



处室主要负责人为成员，  
具体抓好落实



## 2、专班推进专人盯办



**抽调处室业务骨干  
集中力量推进实施**



**牵头处室全程跟进  
专班人员紧抓落实**



**重点盯办调查业务  
确保决策部署落地见效**



## 3、三级同步上下贯通

定期将住建部、省普查办的最新政策文件、有关部署、工作要求等，利用视频会议系统、办公平台，及时向市、县传达，强调各级各部门要准确把握工作要点，确保各项决策部署要求一竿子到底，不走样、不变形。





## 举措二：强化排兵布阵，制定实施方案

◆ 吃透上级部署要求

学习有关文件和“大会战”经验

了解工作具体要求

明确调查任务目标

清晰工作方式方法

掌握调查难点要点

打好调查工作基础





### ◆ 做好全省顶层设计

编制全省住建系统自然灾害综合风险普查实施方案，从调查内容、技术路线、实施步骤、职责分工等方面细化工作，厘清工作职责，做好任务部署，层层压实责任。

### ◆ 及时申请经费保障

按照“依据充分，取费合理，计算准确”的原则，测算完成各市、县及省本级预算支出，做好调查相关预算编制工作。因预算编制申报及时，省厅经费顺利调拨，今年4月通过公开招标确定省本级第三方技术服务单位，为调查顺利实施提供有力保障。





# 举措三：组建专家队伍，强化技术支撑

## 1、建立省级专家技术指导组

组织主管部门、工程院校、设计单位、检测机构、信息公司等有关专家成立专家技术组，建立健全技术保障体系，做好基础调查和研究。在工作基础、数据方法、实施流程、预算编制等方面重点分析，提出思路、拿出方案作为决策依据，在指导培训、组织实施、数据质检等过程持续提供专业指导服务。

河北省住房和城乡建设厅

冀建质安函〔2020〕374号

河北省住房和城乡建设厅  
关于成立第一次全国自然灾害风险普查技术指导组的通知

各市（含定州、辛集市）住房和城乡建设局（建设局）、城市管理综合行政执法局，雄安新区管委会建设和交通管理局，涿州市、平山县、涞水县住房和城乡建设局：

根据国务院普查办《第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》（国灾险普查办〔2020〕2号）等有关要求，为有力推进全省住房城乡建设领域普查工作，着力做好房屋建筑和市政设施调查方面技术指导，决定成立河北省住房和城乡建设厅第一次全国自然灾害综合风险普查技术指导组（以下简称“技术指导组”）。现将有关事项通知如下：

一、人员组成

技术指导组由主管部门、工程建设相关单位、高等院校、科研机构等有关专家组成，接受河北省住房和城乡建设厅第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组（以下简称“普查领导小组”）领导，日常管理由厅普查领导小组办公室（工程质量安全监管处）负责。

二、主要职责

技术指导组承担对房屋建筑相关政策、措施的落实；对各县进行调研、指导；对房屋建筑和市政设施调查工作，参与相关工作讨论；开展培训等工作。

技术指导组每季度调研一次，召开专题会议，听取各地有关政策建议。对3个试点县重点进行指导。指导普查领导小组各成员单位普查工作动态，全力配合第一次全国自然灾害综合风险普查工作。

河北省住房和城乡建设厅  
2020年12月11日

河北省住房和城乡建设厅  
房屋建设和市政设施调查技术指导组名单

设计有限公司	正高工	院有限公司	正高工
院有限公司	正高工	院有限公司	高工
教 授		公司	工程师
院有限公司	正高工	设计院	三级主任科员
院有限公司	正高工	19831100618	
咨询有限公司	正高工	gov.cn)	
院有限公司	正高工		
院有限公司	正高工		
院有限公司	正高工		

王爱彬 河北大地建设工程检测有限公司 正高工  
姚胜永 石家庄铁道大学交通运输学院 副教授



### 举措三：组建专家队伍，强化技术支撑



试点工作开展中，为便于其他地区观摩交流和尽快进入状态，安排各设区市主管部门集中推荐部分地方调查专家，及时补充到省级专家技术指导组，最大程度做到省、市两级的技术标准统一和服务有序衔接，既增加了试点县的技术支撑力量，又为各地快速培养了一批高水平技术指导人员。

[illegible]



### 2、投入第三方技术服务力量

在第三方技术服务单位的选择上，我们要求各地主管部门优先选用具有相应建设工程勘察、设计、施工、监理资质的企业，或房屋鉴定、检测、房地产评估等具有同等专业能力的机构，让**专业人干专业事**，确保调查工作水平能够符合要求。





## 举措三：组建专家队伍，强化技术支撑



专家组指导帮助



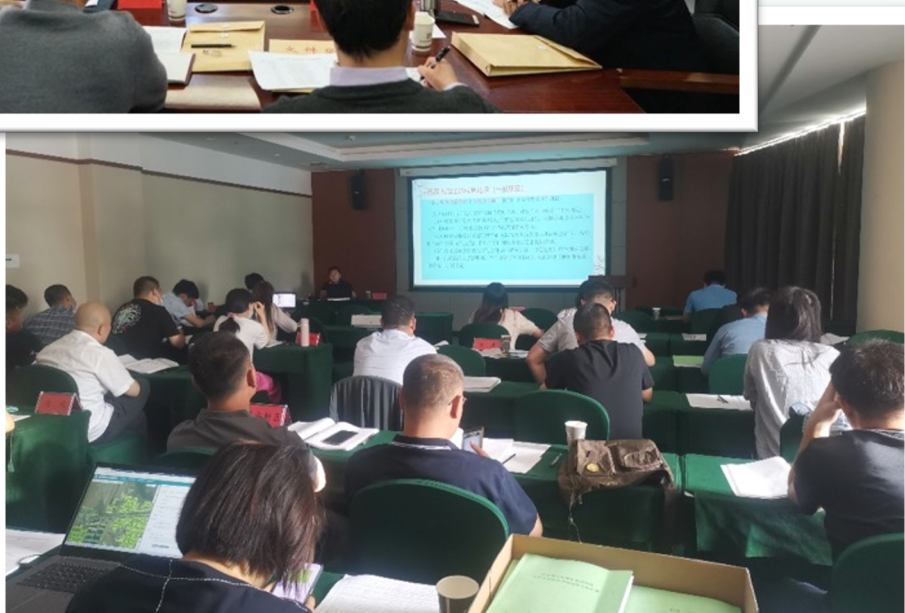
编制问题集、明白纸



安排技术服务团队持续对各地进行指导帮助，调查过程中出现的问题困难，专家第一时间进行答疑解惑，提供简单易懂的操作指引，确保一线调查工作能够顺利展开。



## 举措四：强化战斗素质，做好培训动员



### 1、坚持培训学习不放松

我省于2020年9月、12月，2021年6月、9月先后组织动员省、市、县三级主管部门参加住房城乡建设系统的网络培训和现场培训，共培训各级主管部门工作人员及调查有关人员3200余人次。通过现场培训和网络培训相结合的方式，对房屋建筑和市政设施承灾体调查技术要点、调查软件系统操作及房山、岚山普查经验等内容进行宣贯培训。



### 2、做到誓师动员趁热搞

2021年9月初，在收到第一批调查底图后，我省组织召开了全省住房城乡建设系统房屋建筑和市政设施调查工作电视电话动员会议，全省共有173个会场1268人同步参加会议，会上通报了全省房屋建筑和市政设施调查工作进展情况，对全省住房城乡建设系统全面开展调查工作进行集中动员，并安排部署下步工作。





## 举措五：创建工作平台，强化沟通交流

建立了**河北省房屋建筑和市政设施调查工作管理平台**。平台由“通知公告”、“工作要闻”、“调查动态”、“资料下载”、“提问互动”等专栏构成。



### 河北省房屋建筑和市政设施调查工作管理平台

HOUSING CONSTRUCTION AND MUNICIPAL FACILITIES SURVEY MANAGEMENT PLATFORM, HEBEI

[首页](#) [通知公告](#) [工作要闻](#) [机构概览](#) [调查动态](#) [学习园地](#) [资料下载](#) [学习平台](#)

#### 通知公告

国务院普查办印发《关于加强第一次全国自然灾害综合风险普查成果应用的指导意见》  
2021-09-08 国务院普查办

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组关于调整国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组成员  
2021-06-29 国务院普查办

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室印发《普查数据与成果 共享管理办法（试行修订）》  
2021-06-16 国务院普查办

#### 工作要闻



##### 一图读懂 | 国际减灾日 全面做好自然灾害综合风险普查工作

- 湖南省召开提高自然灾害防治能力重点工程联席会议 全力推进九项重点
- 国务院普查办召开第8次全体会议  
2021-09-18 国务院普查办
- 广西全面部署推进自然灾害防治九项重点工程建设
- 国务院普查办召开第5次省级普查办主任暨省级技术组工作视频会议

动态速递 河北省 / 国家 / 行业

【河北】石家庄市裕华区开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作宣传月活动，进一步营造良好普查工作舆论环境

- 【河北】河北省下达第一次全国自然灾害综合风险普查经费
- 【河北】秦皇岛市开展应急系统风险普查工作推进情况
- 【河北】秦皇岛市海港区全面开展自然灾害综合风险普查外业调查工作
- 【河北】河北省召开全省风险普查工作协调会暨北京冬奥会崇礼赛区风险普查工作推进会



河北省住房和城乡建设厅关于全省自然灾害综合风险普查工作推进情况的通报

#### 知识专区

一图读懂 | 海南省海口市第一次全国自然灾害综合风险普查（综合宣传动画） | 山西省自然灾害综合风险普查宣传片  
宣传视频 | 吉林省敦化市普查办：风险普查重真实 把脉国情促  
宣传视频 | 第一次全国自然资源综合风险普查公益宣传片

### 提问互动



### 河北省房屋建筑和市政设施调查工作管理平台

HOUSING CONSTRUCTION AND MUNICIPAL FACILITIES SURVEY MANAGEMENT PLATFORM, HEBEI

[首页](#) [通知公告](#) [工作要闻](#) [机构概览](#) [调查动态](#) [学习园地](#) [资料下载](#) [学习平台](#)

## 提问互动

[我要提问](#) [解答问答](#)

#### 供水管线

直埋在地下的供水管线，应如何拍照？是否为拍摄管线所在路面照片及井盖照片？

回答：是。一张照片拍摄井盖，可通过井盖确认该井盖是否为供水管线。一张照片拍摄反映井盖大致位置，但是要避免出现标志性建筑或构筑物以免泄密。



### 河北省房屋建筑和市政设施调查工作管理平台

◆ 对全国第一次自然灾害风险普查相关政策进行宣贯，上传各类工作文件、参考资料及培训课件，便于各地工作人员及时掌握调查工作要求。

◆ 汇总发布各地调查工作动态，同时将全国各地工作开展中好的经验做法进行交流推广，方便调查人员及时了解调查动态，掌握方法要求。

◆ 平台开设提问答疑功能，各地可将调查过程中遇到的问题及时通过平台反馈，省厅组织技术组专家及时解答，确保第一时间解决调查问题。





## 举措六：按时部署软件，强化系统保障



**系统部署**

**基本前提**

本次调查工作，主要依托住建部自主开发的全国房屋建筑 and 市政设施调查软件系统，因此按时完成系统部署是能够开展调查工作的前提。我省于2020年下半年就开始筹备软件系统部署，学习掌握相关技术知识，提前申请政务云资源，完成硬件设施的准备工作。



## 举措六：按时部署软件，强化系统保障



### 部署

今年年初，我省在住建部的悉心指导下，进行系统部署和调试工作，并及时跟进做好系统更新，成为首个完成软件系统部署的省份。

### 运行

安排专人运营维护，底图下发后第一时间在系统中更新加载，及时对接解决出现的各类问题，全程保障系统安全平稳运行，确保各地不会因系统运行问题耽误调查进度。



### 1、提前开展调查数据质检工作

要求市县两级采取调查人员交叉互检、联合质量抽检、随机抽查等多种方式，强化调查数据质量过程管控，保证第一手调查数据的质量合格率。



加强省、市两级数据质量审核把关作用，组织第三方技术服务单位安排具有丰富经验的技术人员，提前开展数据审核，对数据质量差、调查进度慢的地区及时介入指导，切实保障全省调查数据质量符合规定要求。



## 2、制定省级质量巡检规则

制定全省调查数据成果质量巡检规则，强化调查数据质量的过程管控，避免后期质检核查阶段出现大范围的质量问题。我省现有施工图审查机构，每家机构推选出1名经验丰富的骨干人员作为调查数据质量的巡检专家，确定自调查开始至数据质检核查结束，33名专家分别对各地调查数据实行在线巡检，对数据质量不过关的地区及时发出警示单，有问题早发现早解决，确保工作过程中调查数据质量可控。



制定巡检规则

成立省级巡检专家组



## 举措八：强化制度管理，规范工作程序



## 日跟踪

**县级主管部门**每日根据工作计划对调查数据进行跟踪，实时调度工作开展情况，发现问题及时处理。



## 周调度

**市级主管部门**每周对工作进行调度，及时对数据汇交、核查情况进行跟进，督促整改问题。



## 月总结

**省住建厅**按月对全省工作进度和数据质检情况进行总结、通报，对先进地区的先进经验进行宣传表扬，对落后地区及时点名督促。



## 举措九：重视联合作战，强化部门协作



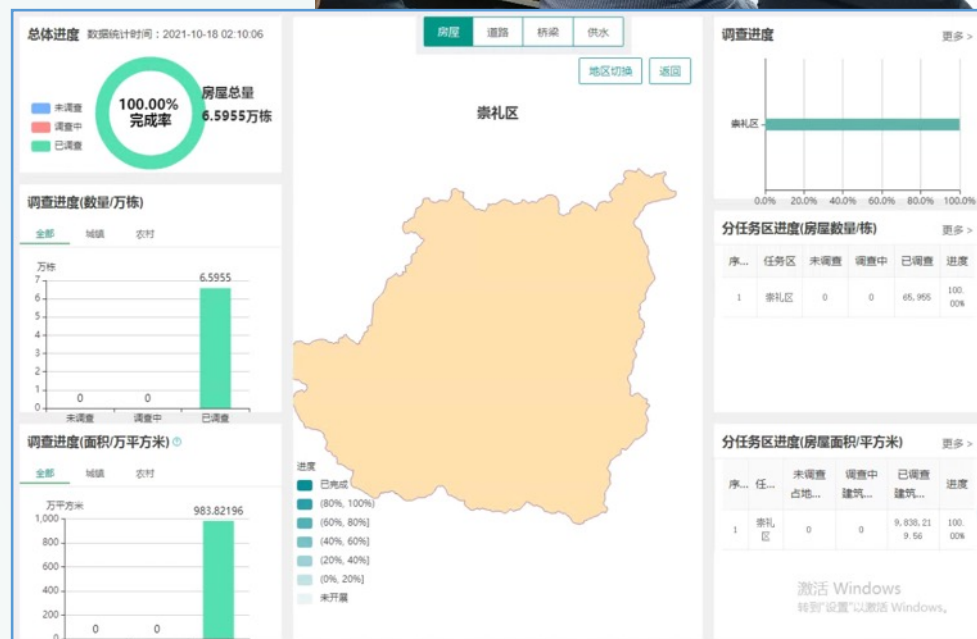
### ◆ 充分运用好工作协调机制

充分运用省普查办牵头建立的工作协调机制，加强同其他成员单位的协作配合，推动地方政府部门采取有力措施统筹做好本地区调查工作，同时优化整合各类调查资源，开展工作交流、资料共享、专家合作等活动，确保本行业调查工作不脱节、不掉队。



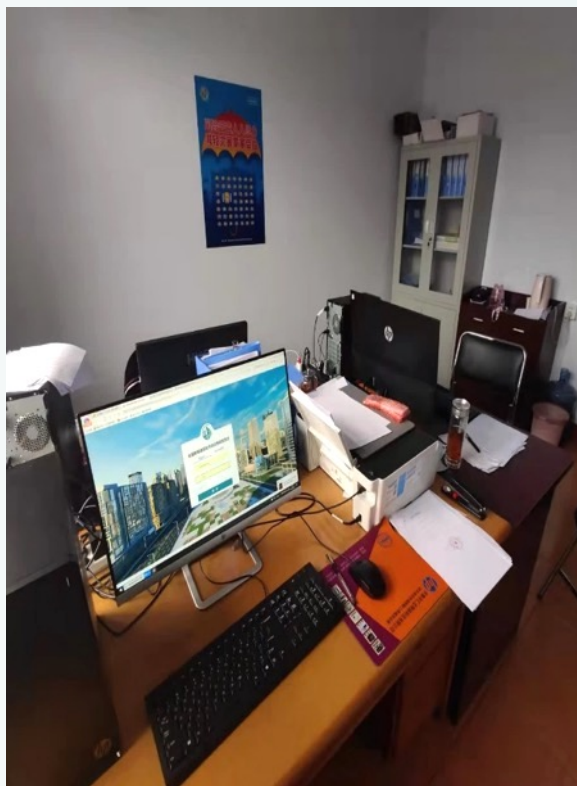
## ◆ 定期与省普查办进行联合督导

定期与省普查办进行联合督导。  
如张家口崇礼区作为2022年冬奥会的举办地之一，我们与有关部门通力合作，将其作为重点地区予以关注，除多次组织联合调研督导外，优先调配省级政务云资源保障，尽可能给予政策倾斜和指导帮助，积极有效推动了当地调查工作进度。





## 举措十：利用宣传平台，强化舆论引导



### 1、搭建平台，做好宣传

积极开展调查宣传工作，引导社会公众了解调查知识、理解调查政策，营造人人参与、人人支持调查工作的良好氛围。搭建“两微一端”宣传平台，紧跟调查热点要点，定期对网站内容进行更新，丰富政策宣传、交流学习和疑问解答等内容。



## 2、另辟蹊径 “画” 调查

录制群众百姓喜闻乐见的短视频，运用动画、故事等形式生动展现房屋建筑和市政设施调查有关事项，并在抖音、快手等热门平台发布，大大提高了受众参与程度，便于相关人员了解掌握调查知识。







### 3、宣传册 + 明白纸

印发宣传手册、明白纸等，向调查对象发放，详细告知调查的程序内容，烘托宣传热度，争取广大人民群众的理解支持。



## 经验一：政府统筹推动下，调查组织更有力度

县（市、区）政府是此次调查工作组织实施的基层主体，需要调用的人、财、物等资源最为集中。

经验显示，县级政府越重视，部署安排越周密，质量进度越有保障，工作开展就越顺畅。为此，我们在前期动员部署时，指导县级住建部门要在本级政府的统一安排部署下开展调查工作，最大程度地获取调查各类资源的全力支持。





政府高度重视  
统筹部署工作



集中调度力量  
重点安排组织



基层动员培训  
调查工作启动







**前期准备足 细节问题少**  
**能力水平高 质量进度好**

◆ 现场调查、内业操作等具体工作都是在基层，县级住建系统的工作量最大，必须要把基层调查队伍素质放在重中之重的位置，这个问题解决了，调查就能做好。





## 经验二：专业培训做扎实，调查质量更有保障



## 集中面授培训，“手把手”实地教学





◆ 调查过程中会碰到各种各样的问题，越早发现和纠正问题越有利于后续工作开展。如果问题不能及时解决，长期“带病作业”，会给后期数据质量留下隐患。

带病  
作业

质量  
隐患

工期  
延长

**解决办法：**

**做好调查过程的技术指导，及时解决有关问题，是保障调查进度的关键举措。**











**研究数据应用，深挖成果潜力，**

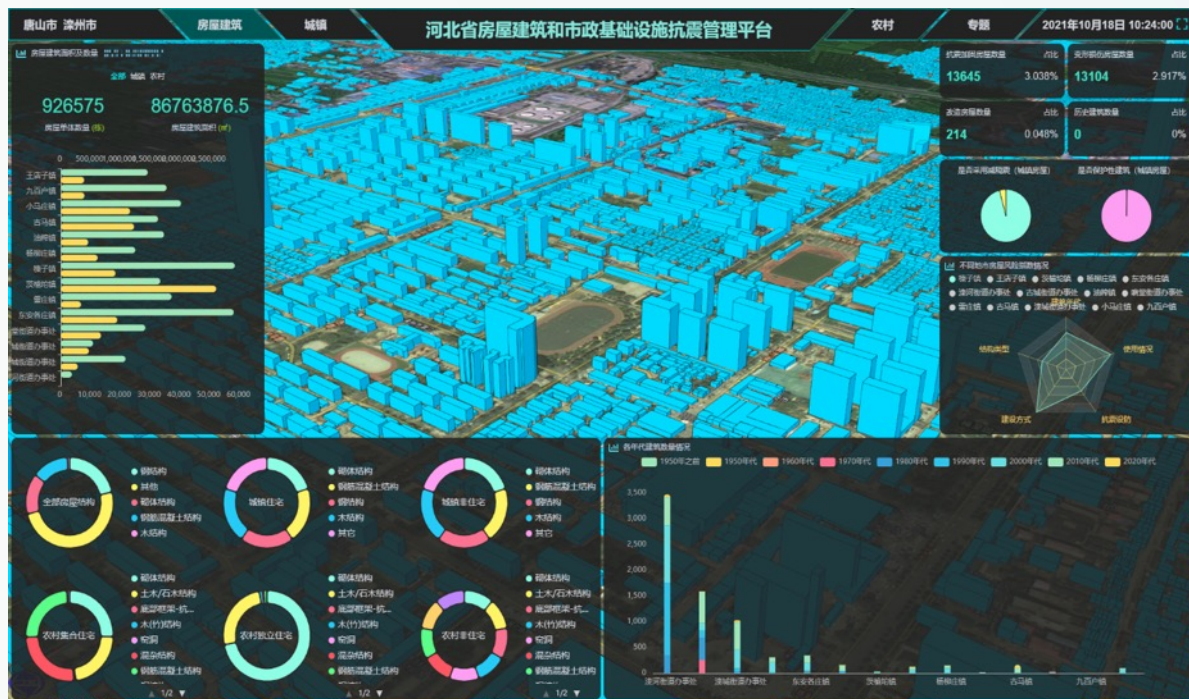
**助力住建事业高质量发展**





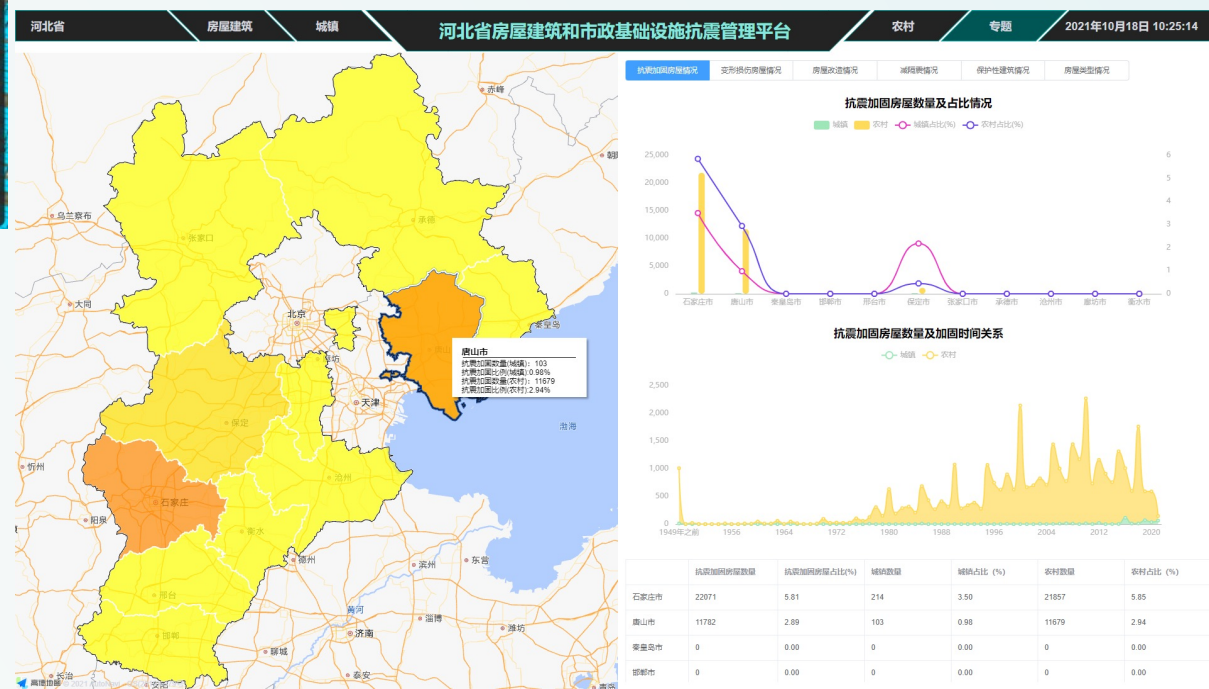
从工作程序上，我们要整合房屋建筑和市政设施调查数据，形成房屋建筑调查数据集和市政设施调查数据集，以及调查工作报告和成果分析报告，自下而上逐级汇交，最终汇交至住建部，为风险评估与区划提供基础数据支撑。






本次调查工作是对2020年12月31日以前住建行业发展历史的一次现状盘点，形成的调查数据成果非常重要。如何去合理研判、总体把握、科学应用这次调查成果，充分挖掘其对后续住房城乡建设管理的潜在价值，这带给了我们一个新的课题。

着力在调查数据运用上下功夫，**坚持“边调查、边应用、边见效”的工作原则**，积极开展调查成果应用研究，努力让固化数据鲜活地动起来，最终实现**“一套数据、多方应用”**。





An aerial view of a city at night, with a digital network overlay consisting of numerous blue dots connected by thin white lines, representing a data or communication network. The city lights are visible in the background.

## 构建 城市 底板

### ➤ 立足数字化工程

为城乡建设工程行业监管、决策分析、政策制定  
提供信息化手段和数据支撑

### ➤ 房屋建筑和市政基础设施抗震管理平台



汇报结束

