

攻坚克难      创新推进

# 全力做好房屋建筑和市政设施调查试点工作

日照市住房和城乡建设局党组书记、局长 陈振华

2021年10月



日照市行政区划图

陆域总面积  
5371平方公里

海域面积  
6000平方公里

东港区

岚山区

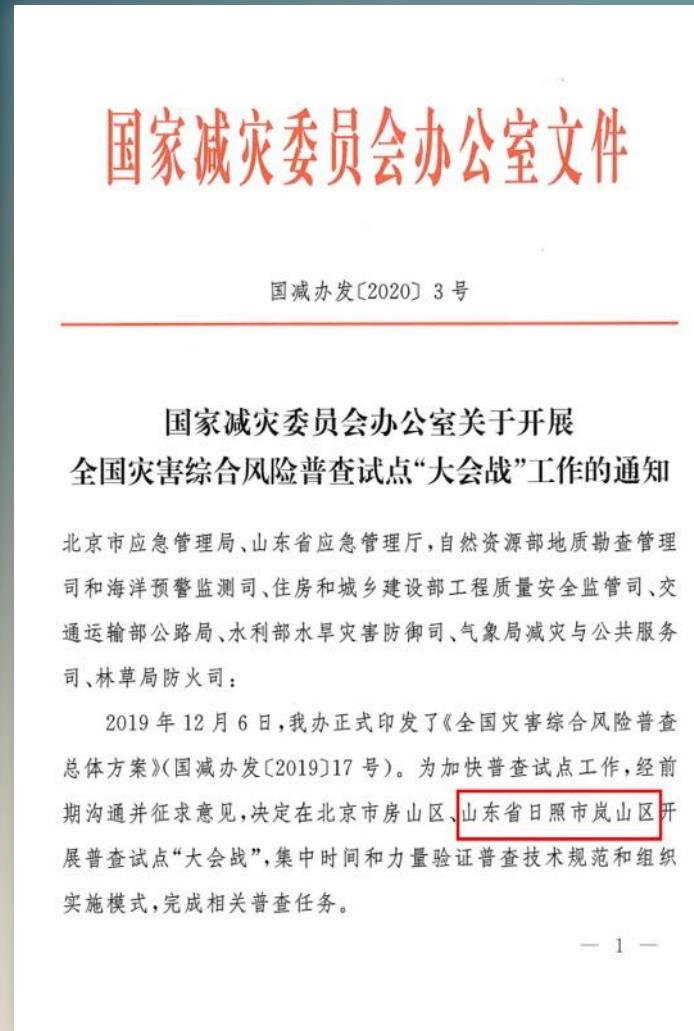
莒县

五莲县

日照因“日出初光先照”而得名，以“蓝天、碧海、阳光、金沙滩”而闻名，是一座美丽的海滨城市、新兴的港口城市、开放的活力城市，荣获了联合国人居奖、全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国装配式建筑范例城市等称号。



日照市岚山区是全国两个试点“大会战”地区之一。同时，日照市作为首批试点城市，全部区县都被列为普查试点区县，承担了先行先试的任务。



序号	省份	县级行政区域试点
12	安徽	相山区、霍山县、歙县
13	福建	浦城县、同安区、南安市
14	江西	大余县、兴国县、瑞昌市
15	山东	崂山区、 <b>日照市（东港区、岚山区、五莲县、莒县）</b> 、滨州市（滨城区、沾化区、惠民县、阳信县、无棣县、博兴县、邹平市）
16	河南	灵宝市、新郑市、博爱县、平桥区、邓州市
17	湖北	公安县、夷陵区、咸安区
18	湖南	安化县、石门县、长沙县
19	广东	从化区、龙岗区、南澳县
20	广西	全州县、东兴市、南丹县
21	海南	文昌市、万宁市
22	重庆	巴南区、合川区
23	四川	芦山县、金堂县、康定市
24	贵州	遵义市（红花岗区、汇川区、播州区、桐梓县、绥阳县、正安县、道真仡佬族苗族自治县、务川仡佬族苗族自治县、凤冈县、湄潭县、余庆县、习水县、赤水市、仁怀市）、福泉市
25	云南	盈江县、双柏县、建水县
26	西藏	江达县、米林县
27	陕西	灞桥区、神木县、白河县
28	甘肃	临夏州（临夏市、临夏县、康乐县、永靖县、广河县、和政县、东乡族自治县、积石山保安族东乡族撒拉族自治县）、舟曲县、岷县、文县、肃南县、麦积区
29	青海	海西州（德令哈市、格尔木市、茫崖市、乌兰县、都兰县、天峻县）
30	宁夏	中卫市（沙坡头区、中宁县、海原县）
31	新疆	库车县、巴楚县、乌鲁木齐县
32	兵团	皮山农场、51团

# 应查尽查



城镇房屋6.5万栋



市政道路414条  
长度968公里



供水厂站12座



农村房屋243.58万栋



市政桥梁145座长  
度15.8公里



供水管网740条  
长度809公里



三个机制

四个关键

五个保障

通过建立三个机制、狠抓四个关键、强化五个保障，全力做好房屋建筑和市政设施调查工作。

建立三个机制

组织领导机制

部门协同机制

上下沟通机制

# 建立三个机制

## (一) 组织领导机制

### 日照市住房和城乡建设局

#### 日照市住房和城乡建设局 关于成立日照市第一次全国自然灾害综合风险 普查房屋建筑调查领导小组的通知

各区县住建局、局属各单位、机关各科室：

为做好我市第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑调查工作，按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）要求，成立日照市第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑调查领导小组。现就有关事项通知如下：

##### 一、领导小组人员名单

组 长：刘加宝 市住建局党组书记、局长  
副组长：相 水 市住建局党组成员、副局长  
林世刚 市应急管局四级调研员

— 1 —

附件1

#### 住建局房屋建筑和市政设施承灾体 普查工作领导小组

组 长：陈相兵 五莲县住建局党组书记、局长  
副组长：王怀超 五莲县住建局党组成员、副局长  
县房产管理服务中心主任、一级主任科员  
周东利 五莲县住建局党组成员、副局长  
赵世华 五莲县住建局党组成员、副局长  
杨文道 五莲县住建局党组成员、副局长  
郑德惠 五莲县住建局二级主任科员  
姚久广 五莲县住建局四级主任科员  
成 员：徐平荣 五莲县建管中心主任  
李素清 五莲县住建局办公室负责人  
吉全文 五莲县住建局城建科负责人  
吴增宝 五莲县住建局村镇科负责人  
韩 磊 五莲县住建局房管科负责人  
董 鸿 五莲县城建档案馆馆长  
张 扬 人防科负责人  
张甲红 五莲县住建局安全办负责人  
李 波 水务集团董事长、总经理  
王文义 五莲县市政公司党支部书记、总经理

领导小组下设办公室在住建局办公室，同时成立城镇房

附件

#### 莒县房屋建筑和市政设施自然灾害综合风险 普查工作领导小组

组 长：陈维国 县住建局党组书记、局长  
副组长：孙 荣 县住建局党组成员、副局长（正科）  
郝玉友 县住建局党组成员、二级主任科员  
蒋光民 县住建局党组成员、副局长  
成 员：王学英 县住建局办公室负责人  
魏树祥 县住建局城管科负责人  
管西社 县住建局城建科负责人  
钱晓峰 县住建局房产科负责人  
陈维金 县住建局村镇建设服务中心主任  
王传娥 县住建局房屋管理服务中心副主任（主持工作）  
��高洁 县住建局档案服务中心主任

领导小组下设办公室，设在城建科，管西社任办公室主任，另设农村房屋、城镇房屋、市政设施三个自然灾害综合风险普查工作组。全面负责普查工作的统筹协调，调度各工作小组普查任务进度，及时报送重要工作情况；收集、整理、上报动态信息；做好会议筹备、记录整理和纪要编印等工作。提出普查（详查）工作措施，强化督导落实；针对工作运行中出现的新情况、新问题，研究提出有针对性、实效性的实施措施和方案；完成领导小组交办的其他工作。

— 7 —

市、县住建部门成立工作领导小组

# 建立三个机制

## (一) 组织领导机制



提高区县住建部门“一把手”重视程度  
督促“一把手”亲自安排部署工作

建议：

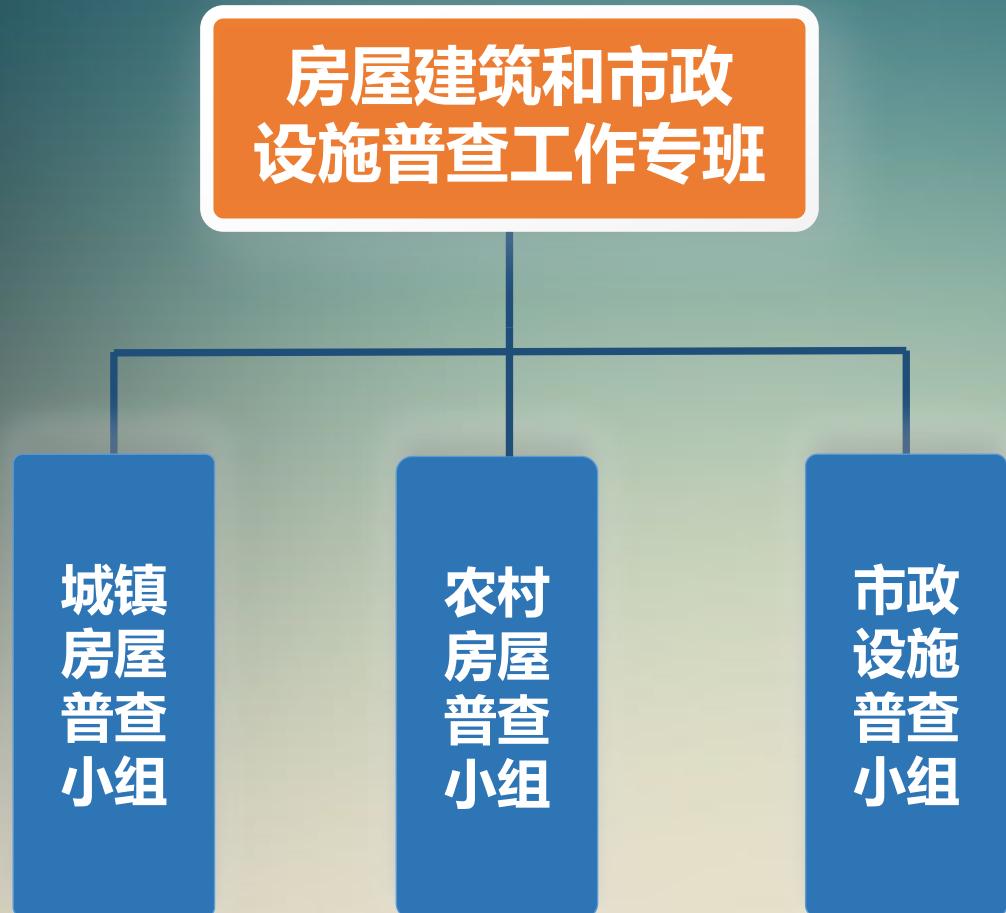
★县层面成立分管副县长（区）  
长任组长的领导小组

★乡镇街道成立组织机构

★把相关行业主管部门纳入  
普查领导小组

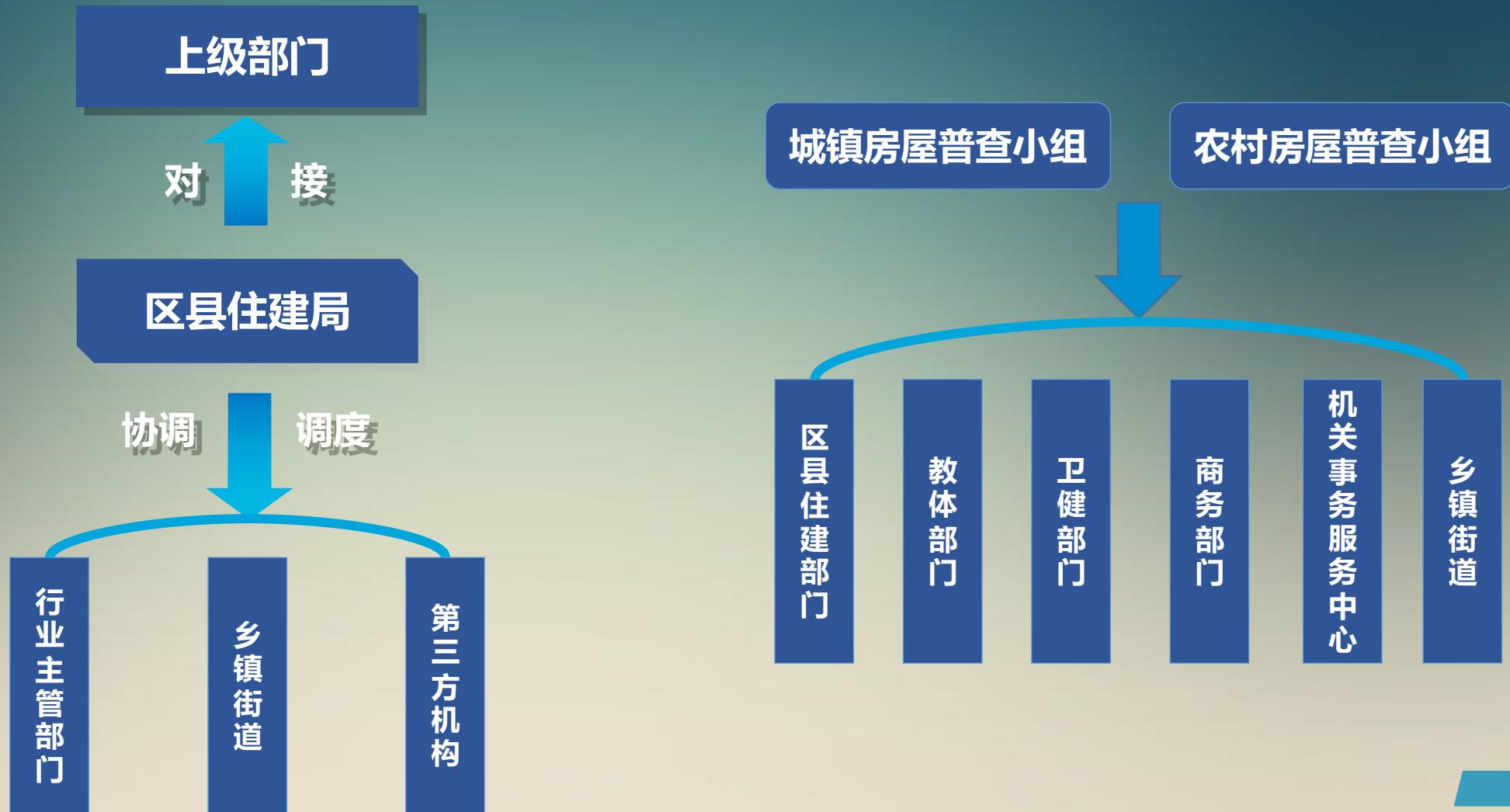
# 建立三个机制

## (一) 组织领导机制



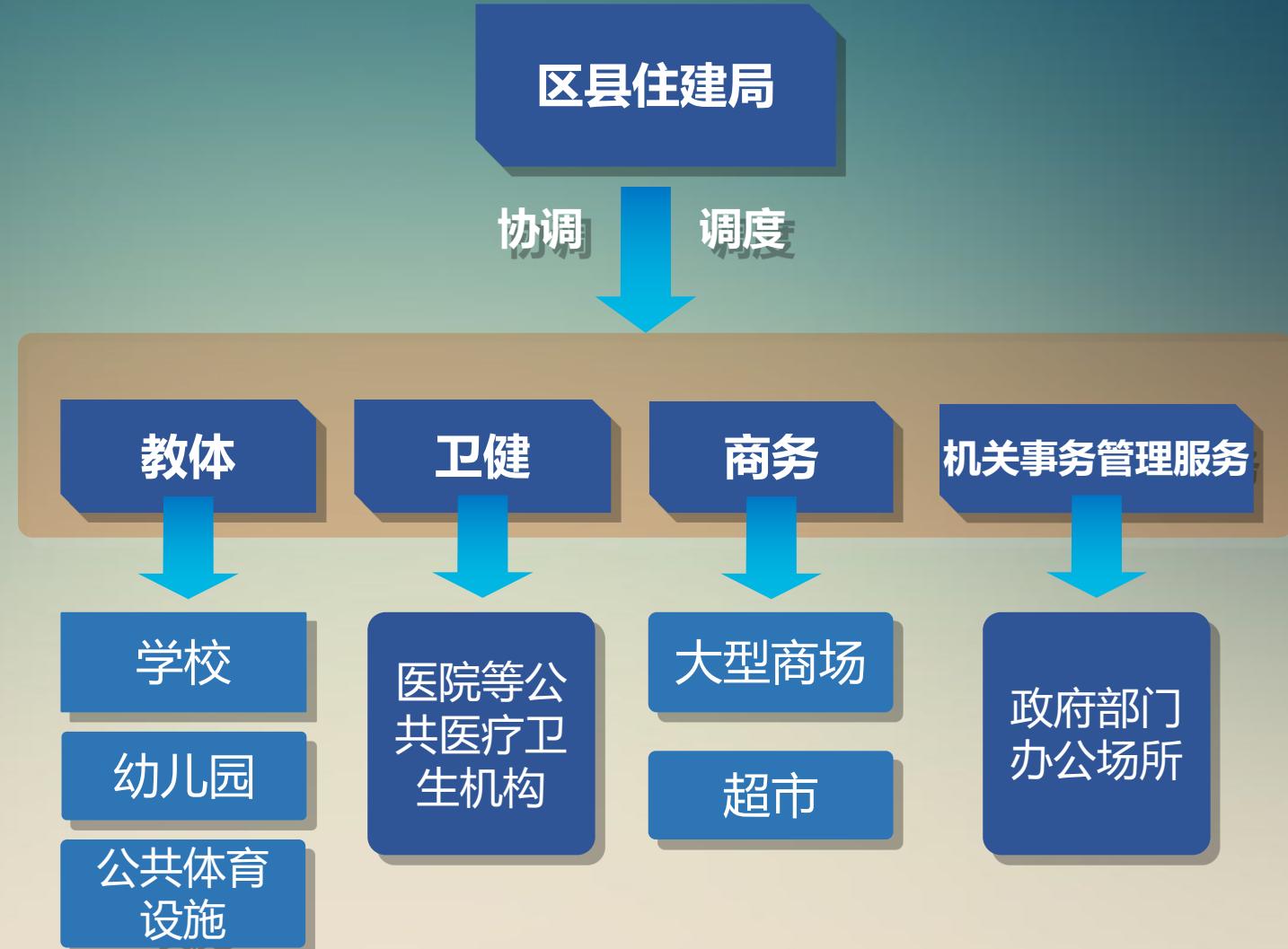
## 建立三个机制

## （一）组织领导机制



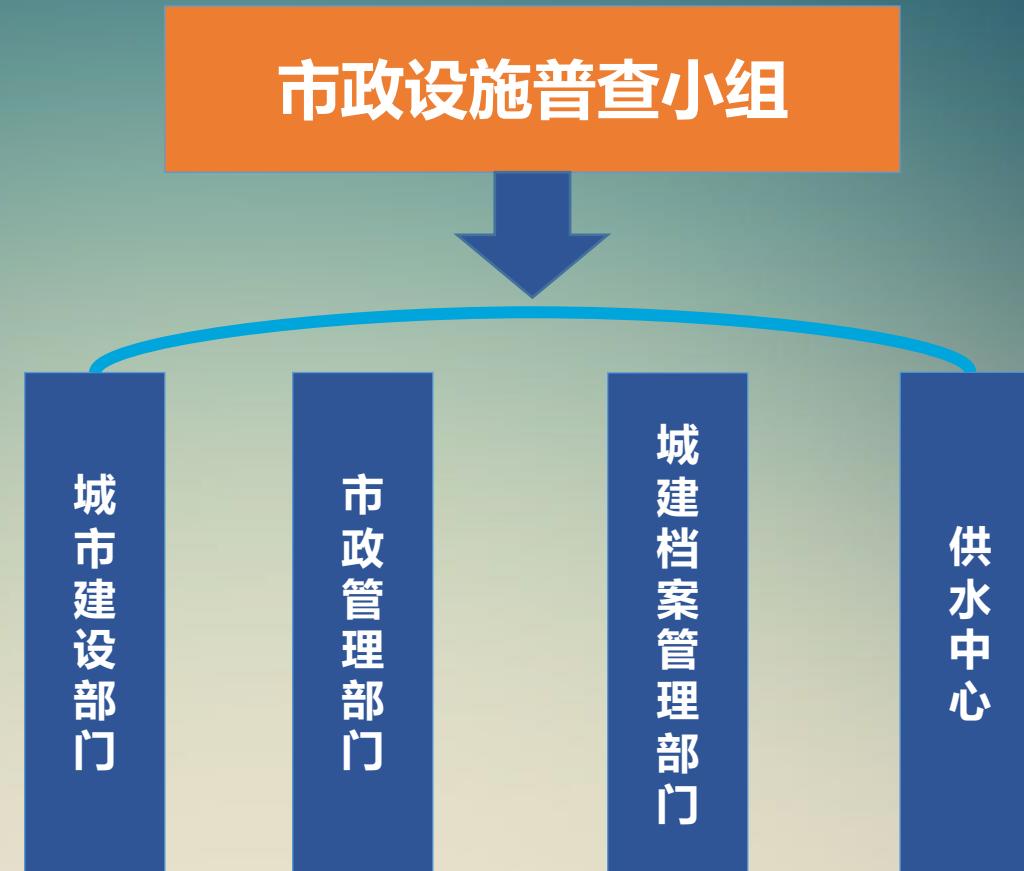
# 建立三个机制

## (一) 组织领导机制



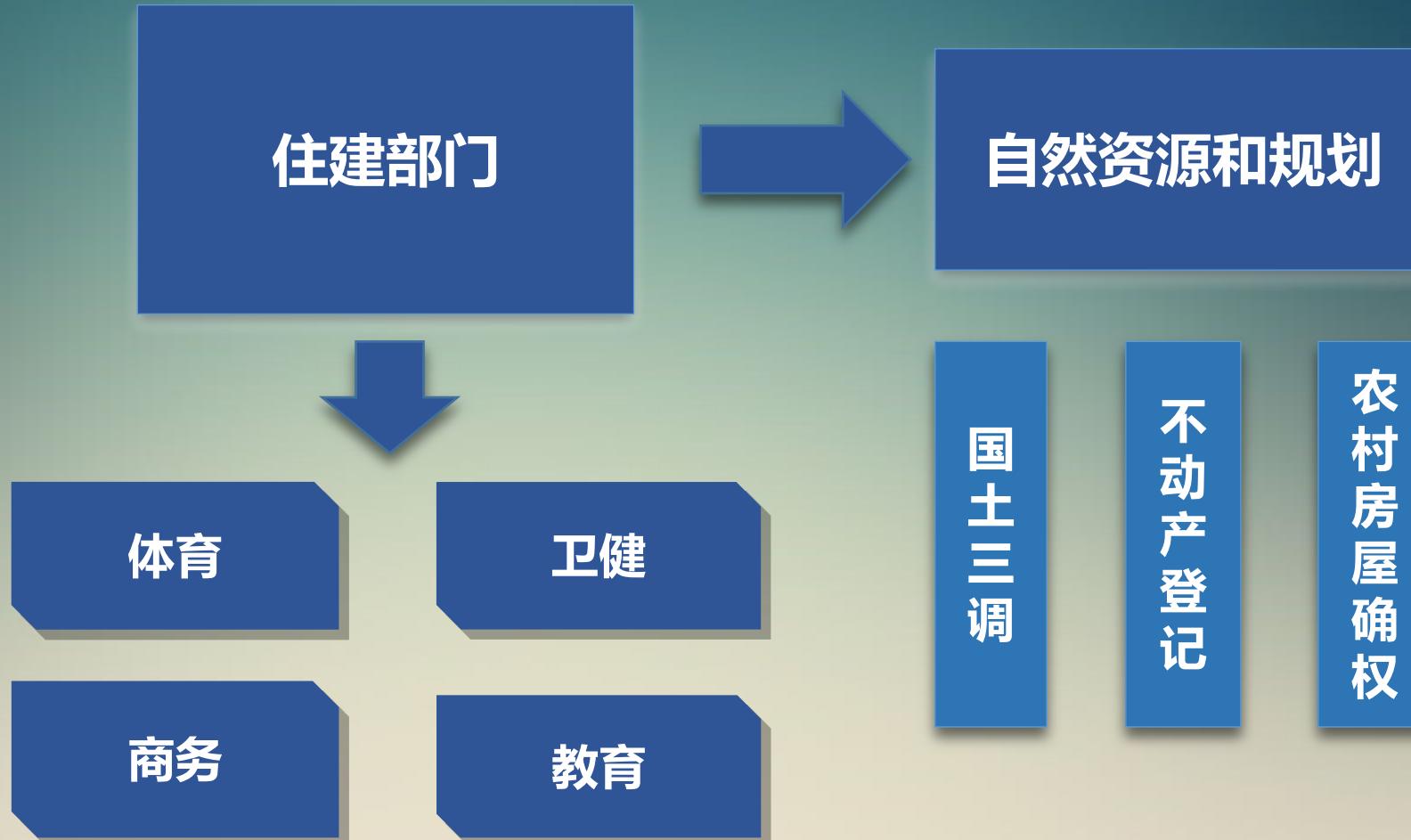
## 建立三个机制

### (一) 组织领导机制



## 建立三个机制

### (二) 部门协同机制



# 建立三个机制

## (二) 部门协同机制



行业主管部门派人协调进企业调查

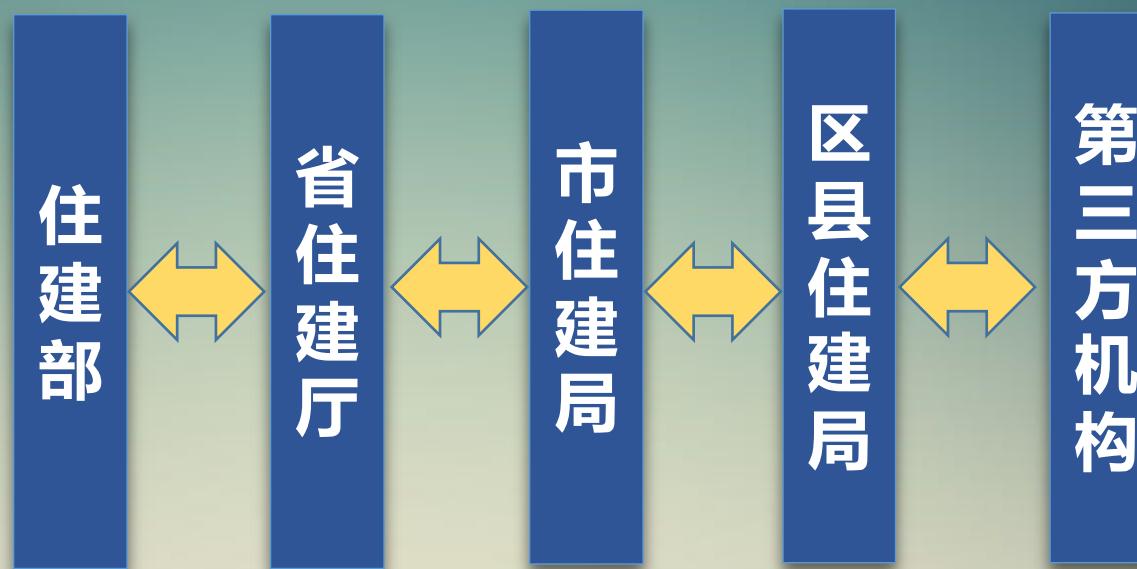


部门协同推进工作会议

## 建立三个机制

### (三) 上下沟通机制

#### 扁平化上下沟通联系机制



建立扁平化的上下沟通联系机制，畅通问题反馈和工作指导渠道，使问题困难及时得到解决。

## 建立三个机制

### （三）上下沟通机制

全国自然灾害综合风... X + 88% 1 / 6 单页 适合宽度 背景 Q L 注释 页数 工具

书签 X

1. 调查遇到的问题

1.1 技术路线问题

依据住房和城乡建设部信息中心在 2020 年 6 月 15 日《全国房屋建筑与市政设施风险普查软件介绍》的培训中介绍此次承灾体调查工作流程如下图：

**工作流程**

```
graph TD; A[基础空间数据制备及软件系统建设] --> B[用户创建]; B --> C[任务分配]; C --> D[内外业信息采集]; D --> E[数据库建设]; E --> F[成果质检和核查]; F --> G[成果逐级上报、审核]; G --> H[归档, 正式入库];
```

通过“**系统管理-用户管理**”创建用户信息。

通过“**任务管理**”将调查任务范围按照用户的权限进行任务的分配。支持按省、县(市)、区、镇街和村级行政区划级分配任务(并支持进一步任务细化)。

主要是对房屋建筑和市政设施空间信息和属性信息进行调查，按照调查类别进行内外业数据采集，内业通过PC端进行已有数据录入、外业可通过APP进行现场属性信息核查和补充调查。采集的系统包括“**内业**”(通过PC对已有数据的整理、分析和录入)、“**外业**”(通过APP对房屋和市政设施空间和属性信息的和数据补充完善)、“**内业**”(通过PC对采集的数据归档、建库、统计分析等工作)

主要是数据存储、管理、输出、汇总、统计和上报

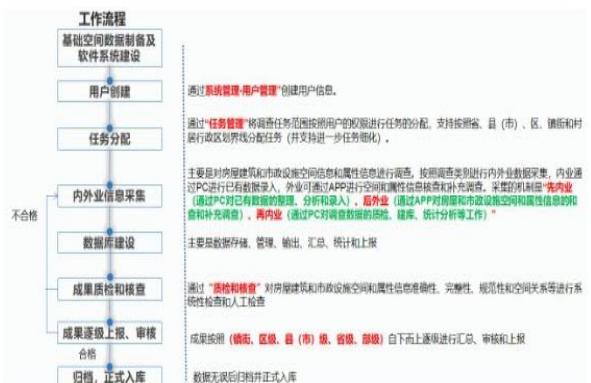
通过“**质检和核查**”对房屋建筑和市政设施空间和属性信息准确性、完整性、规范性和空间关系等进行系统性检查和人工检查

成果追溯(镇街、区级、县(市)级、省级、部级)：自下而上逐级进行汇总、审核和上报

数据无误后归档并正式入库

图 1 住建部指导工作流程

按图 1 调查工作流程基本合理，实际开展工作过程中遇到问题如下：(1) 住建部组织底图制作的可行性待讨论；(2) 调查系统图形导入接口未开放，地方收集或绘制图形无法导入调查系统(不导致数据主要是因为数据安全问题)；(3)



按图1调查工作流程基本合理,实际开展工作过程中遇到问题如下:(1)住建部组织底图制作的可行性待讨论;(2)调查系统图形导入接口未开放,地方收集或绘制图形无法导入调查系统(不给导数据主要是因为数据安全问题);(3)

## 房屋建筑和市政设施调查问题汇总

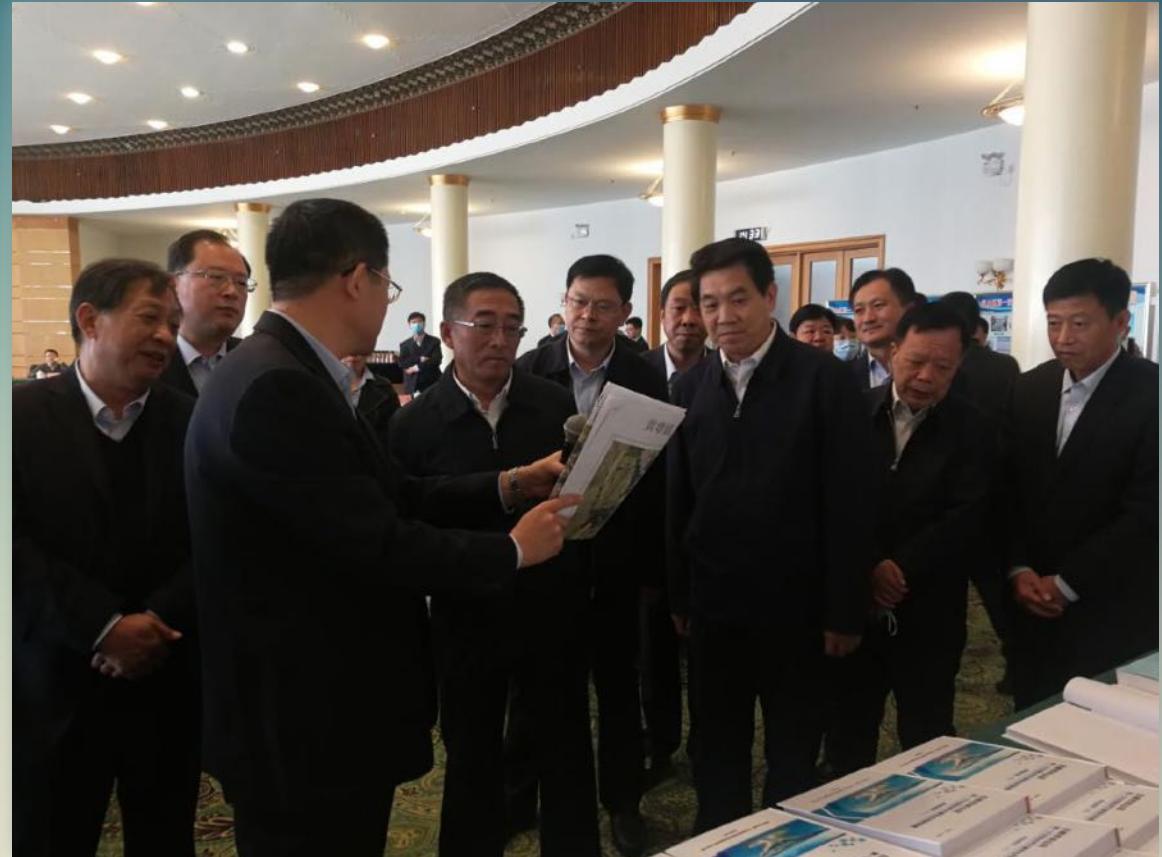
### 建立扁平化沟通群

# 建立三个机制

## (三) 上下沟通机制



岚山“大会战”专题汇报会



省部级领导参观指导房屋建筑和市政设施“大会战”调查成果

住建部和省住建厅领导专家先后20余次到我市现场调研指导调查工作。

# 建立三个机制

## (三) 上下沟通机制



省部主管部门领导组织召开座谈会



省部主管部门领导、专家现场指导

“大会战”和试点工作在住建部、省住建厅领导、专家的指导和支持下才得以顺利推进

**狠抓四个关键**



“三级联动”的调查模式

“内-外-内”的调查流程

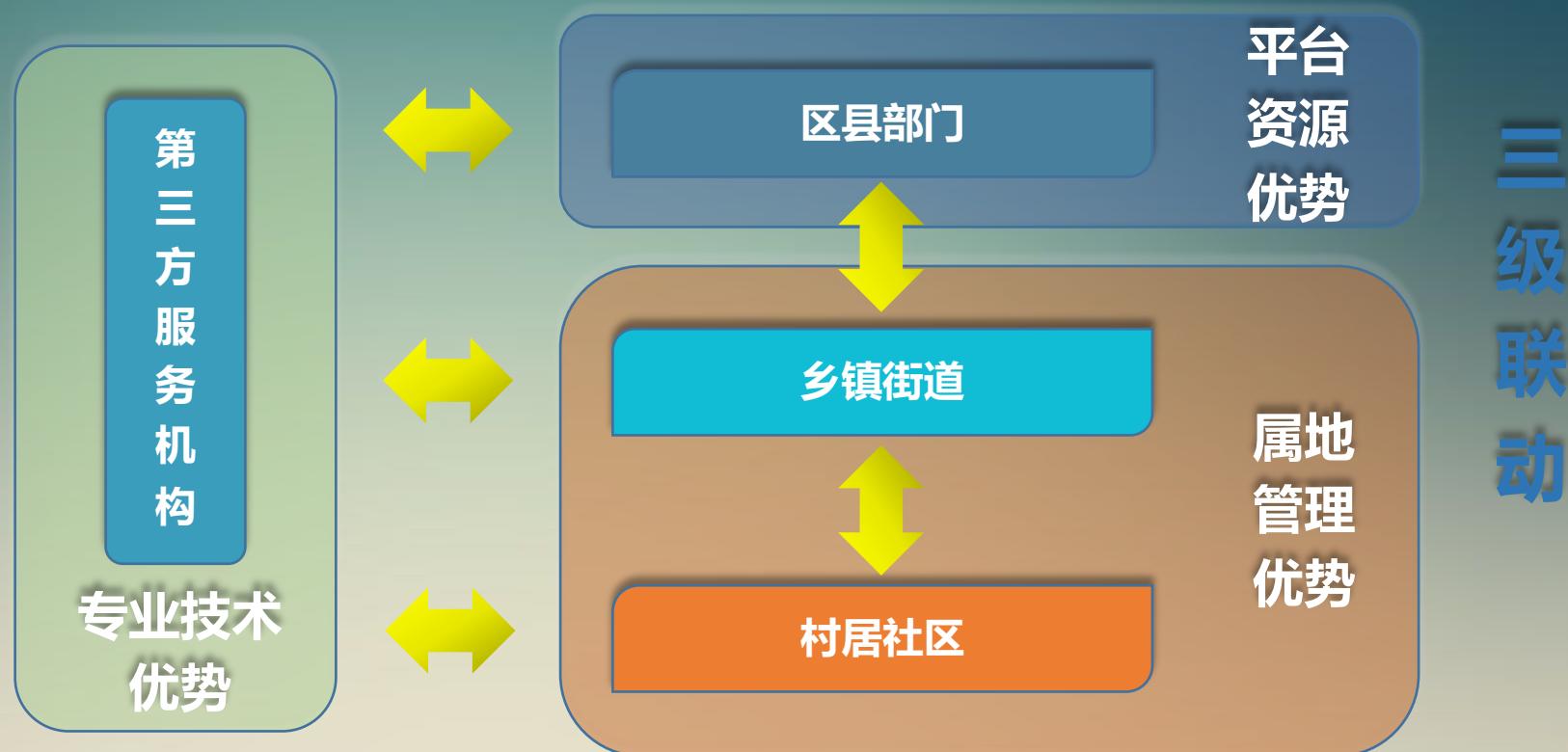
科学合理的调查标准

“差一点也不行、谁也不行”的调查质量

# 狠抓四个关键

## (一) “三级联动”的调查模式

### 互补联动



三级联动

# 狠抓四个关键

## (一) “三级联动”的调查模式

“三级联动”实行专人负责制，在每个层级、每个单位安排专人统筹调查工作，建立调查工作责任制，保障了联动效果。



职能部门参与调查



乡镇街道参与调查

# 狠抓四个关键

## (一) “三级联动”的调查模式



村居社区参与调查



第三方机构参与调查

# 狠抓四个关键

## (一) “三级联动”的调查模式



与乡镇街道、村居社区做好对接



现场培训指导

# 狠抓四个关键

## (一) “三级联动”的调查模式



在每个乡镇街道配备3-5人不等的第三方机构人员，专门负责指导开展普查工作，协调处理普查过程中遇到的问题。

# 狠抓四个关键

## (二) “内-外-内”的调查流程



收集、整理既有基础资料并提取相关信息录入普查系统

调查、核实、补充  
相关普查信息

将调查数据汇总录入普查系统并质检  
核查

## (二) “内-外-内”的调查流程

### 前期内业

#### 住建系统-房屋建筑及市政设施调查

##### 基础资料清单

###### 一、农村房屋需要的基础资料

- 1、住建局房管科:** 农村房屋权籍数据 (主要覆盖宗地的地址、户主姓名、身份证号);
- 2、住建局房管科:** 农村危房数据 (可用于参考安全鉴定指标);
- 3、自然资源局不动产登记中心:** 房地一体数据 (主要覆盖房屋的地址、户主姓名、身份证号、房屋的层数、面积、高度、结构);
- 4、住建局房管科:** 危房改造资料 (可用于参考是否改造指标);

###### 二、城镇房屋需要的基础资料

- 1、自然资源局测绘科:** 大比例尺地形图数据 (主要可用于提取房屋图形数据及部分属性数据, 如结构类型、层数等);
- 2、住建局档案室及图审中心:** 建筑施工图 (主要用于城区建筑信息提取, 包含小区名称、建筑名称、建筑地址-系统定位、建筑面积、建筑层数、建造时间、建筑高度、产权单位);

###### 三、城镇和农村房屋共性资料 (第三次国土调查数据)

- 1、自然资源局:** 国土三调成果 (初始成果和时点更新成果) (可用于参考房屋建筑的范围, 行政区/村级调查区可用于确定调查范围);
- 2、自然资源局:** 国家下发的影像 (时点更新的影像-现势性较好; 其他年份影像-清晰度高), 地方高精度航片影像;

###### 四、市政设施需要的基础资料

- 1、住建局道桥科:** 道路施工图/桥梁施工图;
- 2、住建局 (或者是下属供水公司-水务集团):** 供水厂/设施相关设计施工图;
- 3、住建局 (或者是下属供水公司-水务集团):** 供水管线相关矢量图;

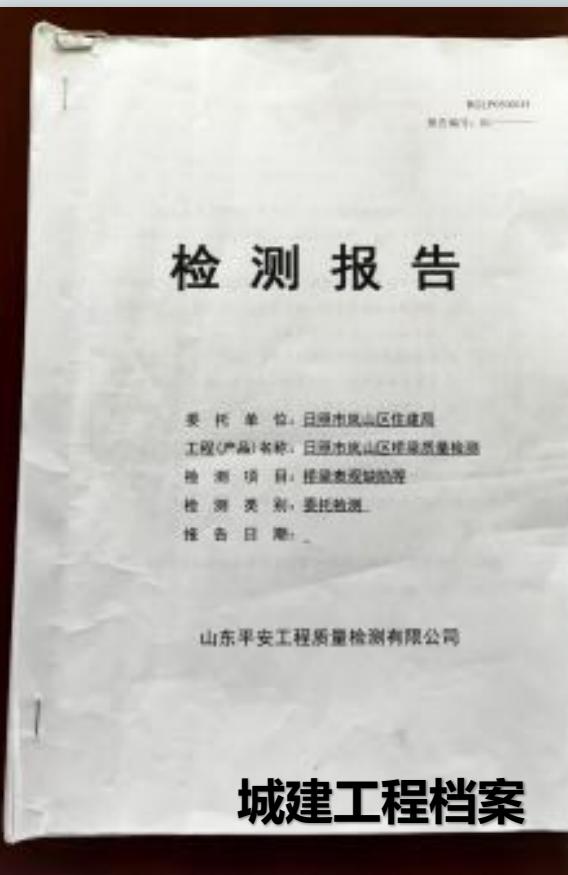


## (二) “内-外-内”的调查流程

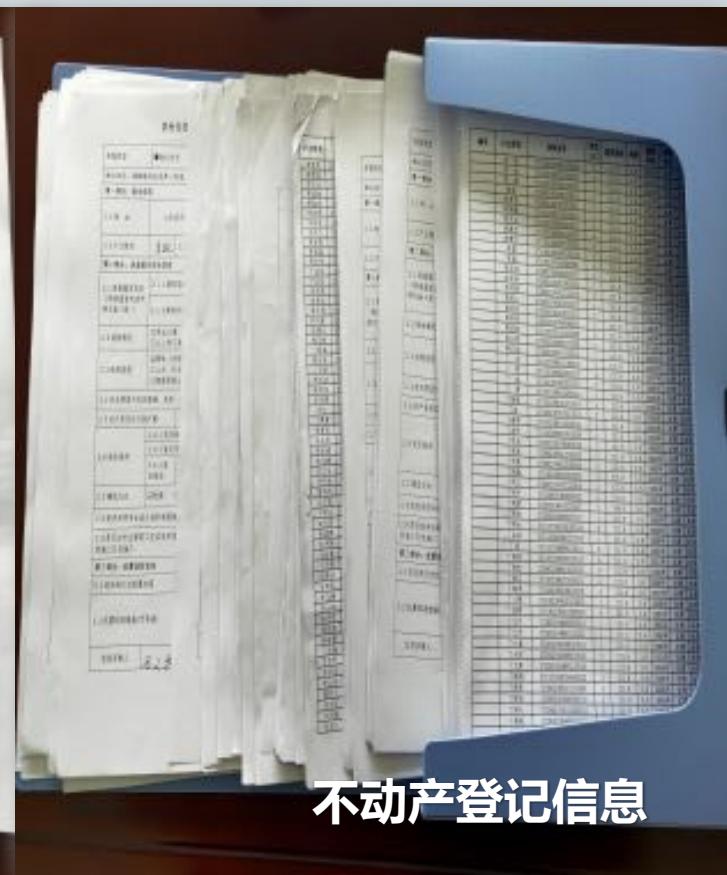
### 前期内业



既有施工图



城建工程档案

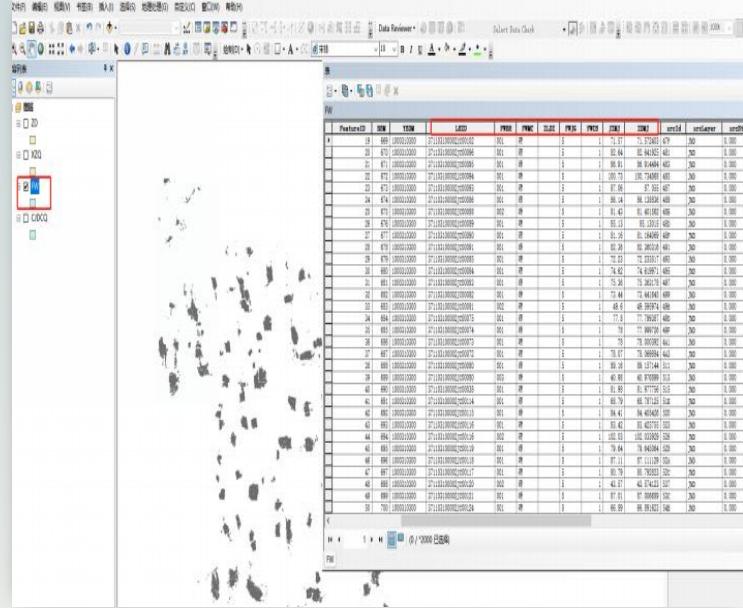


不动产登记信息

充分收集资料

## （二）“内-外-内”的调查流程

## 前期内业



## 整理提取有关数据



# 录入调查系统

房屋编号	房屋类型	不设置警报器	村级名称	户主姓名	身份证号码	常住人口	辅助用房用途	建筑层高	建筑面	建造年份	建筑高	结构类型	地质情况	是否改	有无明	是否有	是否经	安全监	安全监	建设方	是否去	是否去	是否机	抗震加	抗震加	备注
1			汪家庄子村					1	123.93					否	无	否	否				否	否	否			
2			汪家庄子村					1	143.18					否	无	否	否				否	否	否			
3			汪家庄子村					1	107.25					否	无	否	否				否	否	否			
4			汪家庄子村					1	82.09					否	无	否	否				否	否	否			
5			汪家庄子村					1	61.88					否	无	否	否				否	否	否			
6			汪家庄子村					1	57.59					否	无	否	否				否	否	否			
7			汪家庄子村					1	174.25					否	无	否	否				否	否	否			
8			汪家庄子村					1	48.67					否	无	否	否				否	否	否			
9			汪家庄子村					1	39.8					否	无	否	否				否	否	否			
10			汪家庄子村					1	162.74					否	无	否	否				否	否	否			
11			汪家庄子村					1	95.66					否	无	否	否				否	否	否			

## 生成外业调查表

## (二) “内-外-内”的调查流程

### 前期内业



赴自然资源规划部门对接调研

### 保密协议书

甲方现正在为乙方提供服务和履行职责，已经（或将来）知悉甲方的商业秘密。为了明确认定乙方的保密义务，有效保护甲方的商业秘密，防止商业秘密被公开披露或以任何形式泄漏，根据《民法典》、《中华人民共和国保守国家秘密法》、《中华人民共和国反不正当竞争法》及国务院有关部委的规定，甲、乙双方本着平等、自愿、公平和诚实信用的原则签订本保密协议。

一、本协议所指的保密信息包括：技术信息、专有技术、经营方式流程、客户基本信息等，和甲方公司列为绝密、机密级的各项信息。乙方对此保密信息承担保密义务。上述保密信息可以以数据、文字、图片及记载上述内容的资料、光盘、磁带、图表等有形或无形载体，也可通过口头等形式作泄。

#### 二、双方权利与义务：

（1）乙方对掌握自身、职务、职业或技术关系所知悉的公司商业秘密应严守保守，保证不被披露或使用，包括但不限于：即使这些信息最终可能是全部或部分由乙方本人向工作所构成或取得的。

（2）在服务关系期间，乙方未经授权，不得以竞争为目的、或出于私利、或为某三人谋利、或为故意加害于公司，披露、使用商业秘密、制造或向现商业秘密的拥有、或对商业秘密有关的妨碍；不得直接或间接地向公司内部、外部的无关人员披露，不得向不承担保密义务的任何第三人披露甲方的商业秘密；不得允许或协助不承担保密义务的任何第三人使用甲方的商业秘密；不得复制或公开包含甲方商业秘密和客户基本信息的文件或数据副本；不得对承揽客户基本信息进行透露；对客户工作保密，限制的有关公司或公司客户的又必须委婉对待。未经许可不得超出工作范围使用。

（3）服务关系结束后，乙方应将与工作有关的资料、客户资料、客户名单等交还公司。

（4）乙方因各种原因离开公司，应将公司之组成部分内所存有商业秘密或为公司的劳动者提供服务。不得从事与其在公司工作、职务、工作、经营、销售有关的相同工作（包括更高级他人或自行从事）。并对其所采取的商业秘密严加保守，不得以任何理由向第三方透露。

（5）乙方不得直接或间接引荐、推荐、劝说、聘用或鼓动公司的其他员工离职或为乙方介绍业务，或试图引荐、推荐、雇佣、鼓励或游说公司的其他员工，不得向任何理由或无理由，不往是否为自身或任何其他人或组织的利益，不得以个人名义或以任何身份三方恶意串通或损害公司的任何员工其单体利益或成为其他单位；个人经营业务。

（6）甲方的所有文件（包含但不限于客户资料、联系方式、公司会刊、书籍、音像、公司各类文件）未经批准甲方不得随意使用、泄露、复制、打印、保存。

（7）乙方不得传播无关人员进入甲方工作区域。

（8）乙方在甲方离职后，应删除一切甲方客户联系方式、微信好友、腾讯好友等。切断一切与甲方客户联系渠道，否则视为乙方违约。

#### 三、违约责任：

（1）乙方违反本协议中的保密义务，造成损失的，向甲方公司支付违约金\_\_\_\_\_万元。

（2）乙方如将商业秘密泄露给第三人使用而使甲方遭受损失的，乙方应对公司进行损失赔偿，其赔偿额不少于由于其泄露商业秘密给公司造成的损失的1.5倍。

（3）乙方故意泄露商业秘密给公司造成严重后果的，公司可将通过法律手段追究其侵权责任，直至追究其刑事责任。

（4）甲方因调查乙方的违约行为所支付的合理费用，应当包含在损失赔偿额之内。

四、若双方发生争议，双方应共同协商解决，协商不成的，交由甲方所在地人民法院诉讼解决。违约方还应承担诉讼的诉讼费、差旅费、交通费、律师代理费等。

#### 五、补充条款：

六、双方签字或盖章生效。本协议一式贰份，甲、乙双方各持一份，具有同等法律效力。

甲方：  
法人代表：孙立海

乙方：  
法人代表：王雪平  
2020年9月23日

## (二) “内-外-内”的调查流程

### 中期外业



一是核实房屋矢量数据是否准确，对不准确的予以修正，对系统底图中不存在的房屋予以删除，对实际存在但底图中缺失的予以补充。



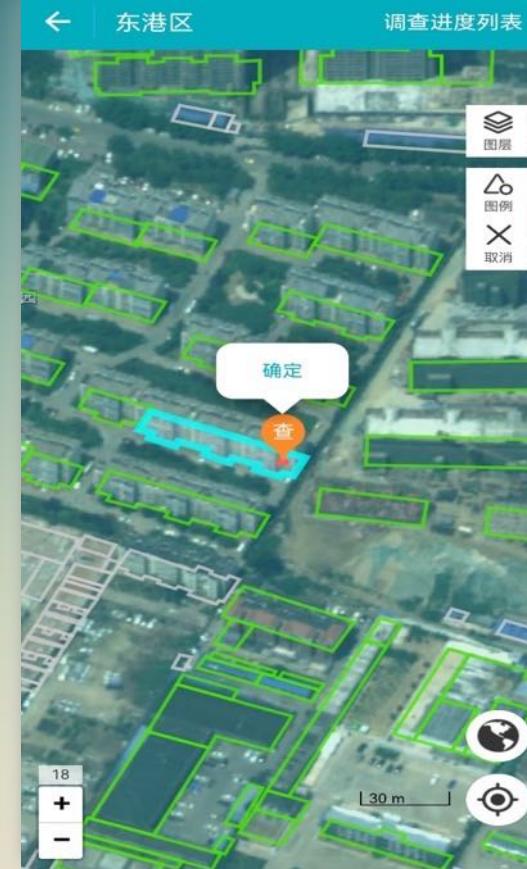
二是对内业获得的房屋信息进行核实，并补充完善缺失的信息数据。

## (二) “内-外-内”的调查流程

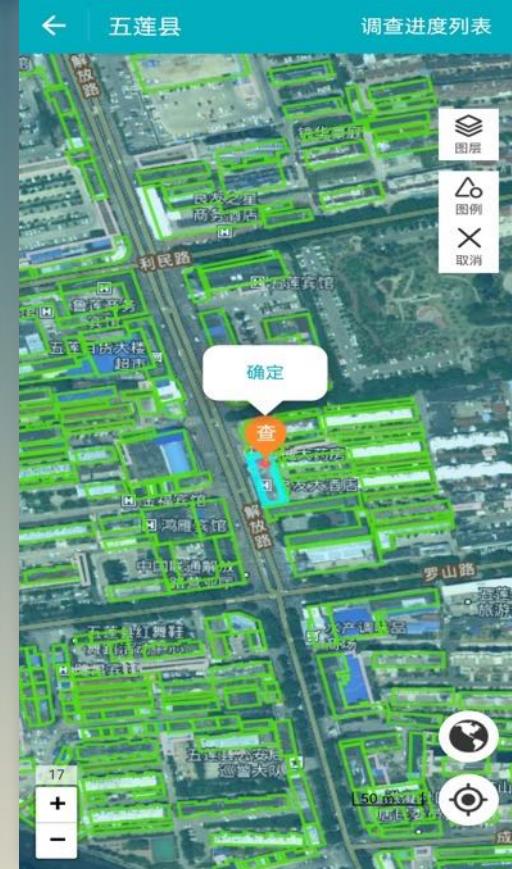
### 中期外业



城镇房屋调查

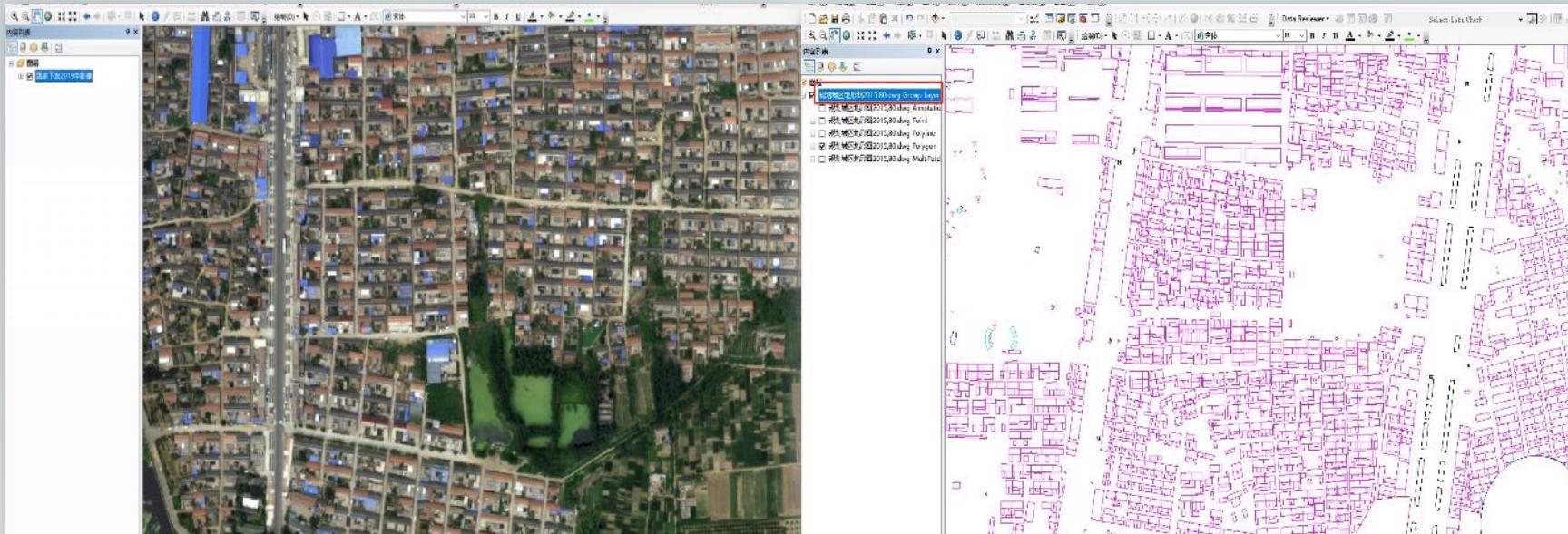


移动端APP



## (二) “内-外-内”的调查流程

### 中期外业



“大会战”及试点前期，农村房屋因数量大，系统底图尚不完备，通过收集到的既有基础资料以及使用无人机补充调查等方式自制了系统底图，用于外业调查工作。

目前，住建部正在全力推进全国底图制备，利用部里制备的系统底图开展普查更加便捷。

## (二) “内-外-内”的调查流程

中期外业

全

调查要全面

真

数据要真实

教

样板先行

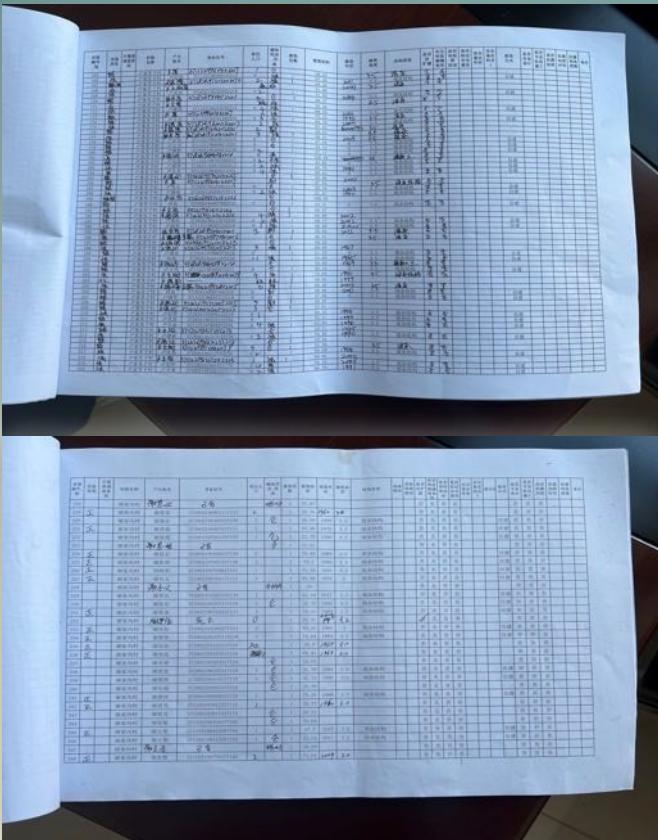


选取代表性村居试点

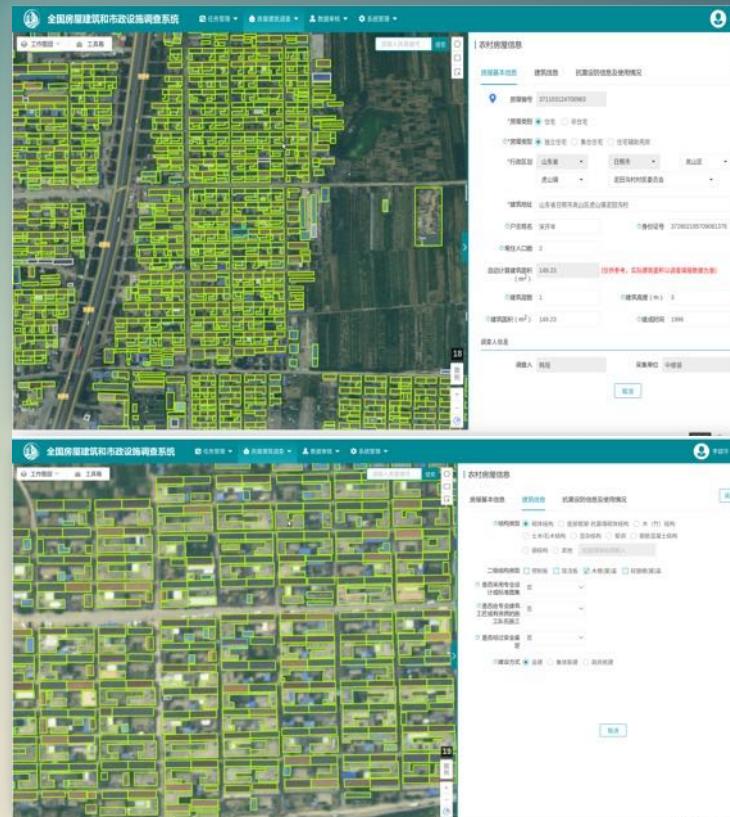
## (二) “内-外-内”的调查流程

后期“内业”

对外业调查数据进行初步审核，符合要求后再录入普查系统。



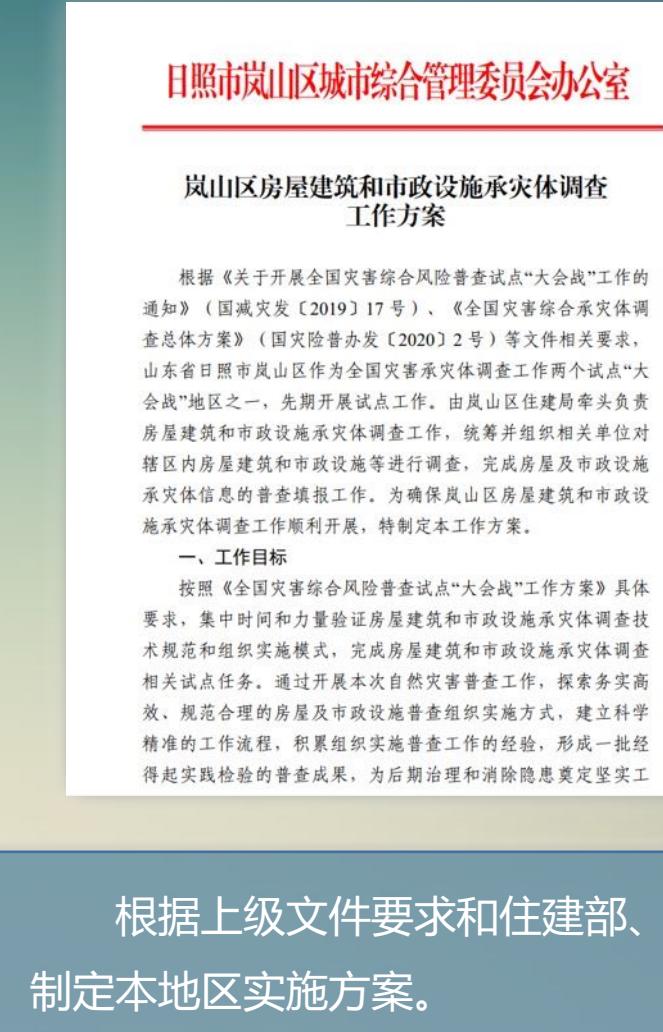
外业调查数据



普查系统录入

### (三) 科学合理的调查标准

#### 1. 制定切实可行的实施方案



#### 五莲县住房和城乡建设局文件

##### 五莲县住房和城乡建设局 房屋建筑和市政设施承灾体调查工作方案

根据《全国灾害综合承灾体调查总体方案》（国灾险普办发〔2020〕2号）、《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室关于进一步做好普查地方试点工作的通知》（国灾险普办发〔2020〕4号）、《关于加快推进我市房屋和市政设施自然灾害综合风险普查试点工作的通知》（日建发〔2020〕23号）、《五莲县人民政府办公室关于成立五莲县灾害综合风险普查工作领导小组的通知》（莲政办字〔2020〕24号）及《五莲县第一次全国自然灾害风险普查》等文件要求和工作部署，由住建局牵头负责房屋建筑和市政设施承灾体调查工作，统筹并组织相关单位对辖区内房屋建筑和市政设施等进行调查，完成房屋及市政设施承灾体信息的普查填报工作。为确保工作顺利开展，制定本工作方案。

##### 一、工作任务

本次房屋建筑和市政设施承灾体调查重点工作是在全县范围内开展房屋建筑、市政设施承灾体基本信息、安全信息和抗震设防信息等，全面掌握全县房屋、市政设施的分布及属性；建立互联互通的房屋建筑、市政设施等要素信息为一体，反映承灾体数量、属性与设防水平空间分布的承灾体

### (三) 科学合理的调查标准

#### 1. 制定切实可行的实施方案



组织专家对方案进行评审



做好方案宣贯培训

### (三) 科学合理的调查标准

#### 2.验证完善调查技术导则

按照“最少且必须”的原则，对信息采集表进行了两轮修改完善，修订了部分调查参数。

**附件 1**  
**农村住宅房屋调查登记表**

1.1 地址	1.2 户主姓名	1.3 身份证号	1.4 住家人口数
1.5 户主家庭情况			
1.6 户主家庭房屋情况			
1.7 建筑面积			
1.8 安全状况			
1.9 结构类型			
第二部分：房屋基本信息			
2.1 房屋建设情况			
2.2 地区抗震设防情况			
2.3 曾受灾情况			
第三部分：使用情况			
3.1 安全现状			
3.2 是否需要改造			
3.3 是否需要加固			
3.4 使用状态			
第四部分：初步结论			
结论	口满足抗震要求的 A 级房屋	口 B 级房屋	口需要进一步鉴定
信息采集人	单 位	日 期	

**附件 1**  
**农村住宅建筑调查信息采集表（独立住宅）**

1.1 地址	1.2 户主姓名	1.3 身份证号	1.4 住家人口数		
1.5 户主家庭情况					
1.6 户主家庭房屋情况					
1.7 建筑面积					
1.8 安全状况					
1.9 结构类型					
第二部分：建筑信息					
2.1 建筑概况	2.1.1 建筑层数	2.1.2 建筑高度	2.1.4 建成时间		
2.2 结构类型	□砖体结构	□砌块砖	□木（竹）结构		
2.3 设计方式	□是否采用专业设计或标准图集	□是	□否		
2.4 施工方式	□是否由专业建筑队伍或有资质的施工队伍施工	□是	□否		
2.5 安全鉴定	2.5.1 鉴定时间	2.5.2 鉴定结论	2.5.3 鉴定结论在⑤或⑥中勾选		
2.6 建设方式	□自建	□集体联建	□政府统建		
第三部分：抗震设防信息（注：部分信息后台根据相关项目参数自动生成）					
3.1 抗震加固	3.1.1 是否进行过抗震加固	□是	□否	3.1.2 抗震加固时间	年
3.2 抗震构造措施	3.2.1 基础地梁	□构造柱	□圈梁	□现浇钢筋混凝土楼、屋盖	
3.3 抗震构造措施	3.3.1 木楼、屋盖房屋横墙间距不大于三开间				
3.4 抗震加固	3.4.1 门窗间墙厚度不小于 900mm				
3.5 抗震加固	3.5.1 木屋盖没有钉刀				
第四部分：使用情况					
4.1 变形损伤	有无明显墙体裂缝、屋面开裂、墙柱倾斜、地基沉降等			□有	□无
4.2 改造情况	4.2.1 是否改扩建	□是	□否	4.2.2 改扩建时间	年
4.3 改造内容	4.3.1 楼顶加层	□	□	4.3.2 墙边扩建	
4.4 变形损伤	4.4.1 门窗间墙厚度不小于 900mm	□有	□无	4.4.2 改变承重结构	□口他
4.5 使用状态	4.5.1 门窗是否正常	□正常	□异常	4.5.2 门窗是否变形	□正常
信息采集人	单 位	日 期		3.3.2 抗震加固时间	年

2020年12月农村住宅建筑调查信息采集表

**附录 A**  
**农村住宅建筑调查信息采集表（独立住宅）**

1.1 建筑地址	1.2 户主姓名	1.3 身份证号	1.4 住家人口数		
1.5 户主家庭情况					
1.6 户主家庭房屋情况					
1.7 建筑面积					
1.8 安全鉴定					
2.1 建筑概况	2.1.1 建筑层数	2.1.2 建筑高度	2.1.4 建成时间		
2.2 结构类型	□砖体结构	□砌块砖	□木（竹）结构		
2.3 设计方式	□是否采用专业设计或标准图集	□是	□否		
2.4 施工方式	□是否由专业建筑队伍或有资质的施工队伍施工	□是	□否		
2.5 建造方式	2.5.1 鉴定时间	2.5.2 鉴定结论	2.5.3 鉴定结论在⑤或⑥中勾选		
2.6 安全鉴定	2.6.1 是否经过安全鉴定	□有资质的施工队伍建造	□口他		
2.7 评估鉴定	2.7.1 评估时间	2.7.2 评估结论	2.7.3 评估结论在⑤或⑥中勾选		
第三部分：抗震设防信息					
3.1 抗震加固	3.1.1 是否进行过抗震加固	□是	□否	3.1.2 抗震加固时间	年
3.2 抗震构造措施	3.2.1 基础地梁	□构造柱	□圈梁	□现浇钢筋混凝土楼、屋盖	
3.3 抗震构造措施	3.3.1 木楼、屋盖房屋横墙间距不大于三开间				
3.4 抗震加固	3.4.1 门窗间墙厚度不小于 900mm	□有	□无	3.4.2 抗震加固时间	年
3.5 抗震加固	3.5.1 木屋盖没有钉刀	□有	□无	3.5.2 抗震加固时间	年
第四部分：房屋照片					
房屋外观	房屋外观照片	单 位	日 期	3.3.3 抗震加固时间	年
房屋外貌、抗震构造措施和变形损伤部位照片	房屋外貌、抗震构造措施和变形损伤部位照片	单 位	日 期	3.3.4 变形损伤照片	年

2021年6月农村住宅建筑调查信息采集表

2020年5月农村住宅房屋调查登记表

### (三) 科学合理的调查标准

#### 2. 验证完善调查技术导则



第一次全国自然灾害综合风险普查技术规范

FXPC/ZJ G-01

市政设施承灾体普查技术导则

住房和城乡建设部

2021年4月



第一次全国自然灾害综合风险普查技术规范

FXPC/ZJ G-02

城镇房屋建筑调查技术导则

住房和城乡建设部

2021年4月



第一次全国自然灾害综合风险普查技术规范

FXPC/ZJ G-03

农村房屋建筑调查技术导则

住房和城乡建设部

2021年6月

# 狠抓四个关键

## (四) “差一点也不行、谁也不行”的调查质量

### 第一次全国自然灾害综合风险普查

### 房屋建筑和市政设施调查质量控制细则

为进一步规范第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查（简称“全国房屋建筑和市政设施调查”）工作，提高调查数据的质量，确保调查数据真实、准确、完整、及时。根据《第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》、《数据与成果汇交和质量审核办法》，结合实际工作，制定本细则。

#### 一、总体要求

本实施细则适用于全国房屋建筑和市政设施调查的质量控制。在国务院普查办统一领导下，住房和城乡建设部统筹协调房屋建筑和市政设施调查全过程质量控制的有关工作。

质量控制的目标是保障房屋建筑和市政设施调查遵循调查工作的相关规定和要求，提高调查数据的质量。

#### 二、质量控制原则

1. 系统性原则。质量控制要求全体调查人员参加，并贯穿于整个调查工作过程。

2. 重点性原则。质量控制应当在进行全过程和全员质量控制的基础上，突出重点，加强对调查质量关键环节的控制。

3. 可行性原则。调查质量控制从工作实际出发，根据实际工作环境和条件，制定并执行调查质量控制的制度与程序。

### 质量控制原则



“差一点也不行”

“谁也不行”

## (四) “差一点也不行、谁也不行”的调查质量

### 1. 调查人员自检



调查人员自检

自检主要内容



承灾体调查是否全覆盖

调查数据完整和规范性

# (四) “差一点也不行、谁也不行”的调查质量

## 2.区县质量抽查



区县住建部门组织第三方机构分街道、分片区进行质量抽查，对抽查发现问题的，责令该片区举一反三、自查自纠，彻底整改到位。



# (四) “差一点也不行、谁也不行”的调查质量

## 3.市级质量抽查



### 委托市级第三方核查机构抽检

市住建局委托市级第三方机构进行全程跟踪指导和质量抽查，通过查阅资料、软件质检和现场检查方式，对发现的问题形成抽查报告，要求举一反三抓好整改。

### 日照建业工程

#### 关于开发区自然灾害综合风险房屋建筑普查 抽检核查工作开展情况的报告

市住房城乡建设局工程科：

现将开发区自然灾害综合风险房屋建筑普查抽检核查工作开展情况汇报如下。

##### 一、基本情况

截至 5 月 7 日，全国房屋建筑和市政设施调查系统中开发区农村房屋已调查数量为 554883 栋，占比 99.20%；城镇统内总房屋数量为 7294 栋。

2021 年 5 月 8 日—5 月 14 日，全国房屋建筑和市政设施调查系统中东港区农村房屋已调查数量为 515903 栋，系统内总房屋数量为 518452 栋，占比 99.51%；城镇房屋已调查数量为 27005 栋，系统内总房屋数量为 28792 栋，占比 93.79%。

2021 年 6 月 15 日—6 月 25 日，我方完成了自然灾害综合风险房屋建筑普查对东港区的抽检核查。按照系统中已调查数量 4% 的比例，对东港区 12 个乡镇街道全覆盖进行抽检核查，共抽取农村房屋 2092 栋，其中抽取：秦楼街道北刘家村 85 栋、庞家庄子村 85 栋，日照街道杨行村 70 栋、万家岭村 70 栋、贾庄村 70 栋，三庄镇向阳村 70 栋、孙家庄子村 70 栋、大王家寨村 70 栋，西湖镇河沟村 70 栋、南姜村 70 栋、北

### 日照建业工程科技有限公司

#### 关于东港区自然灾害综合风险房屋建筑普查 抽检核查工作开展情况的报告

市住房城乡建设局工程科：

现将东港区自然灾害综合风险房屋建筑普查抽检核查工作开展情况汇报如下。

##### 一、基本情况

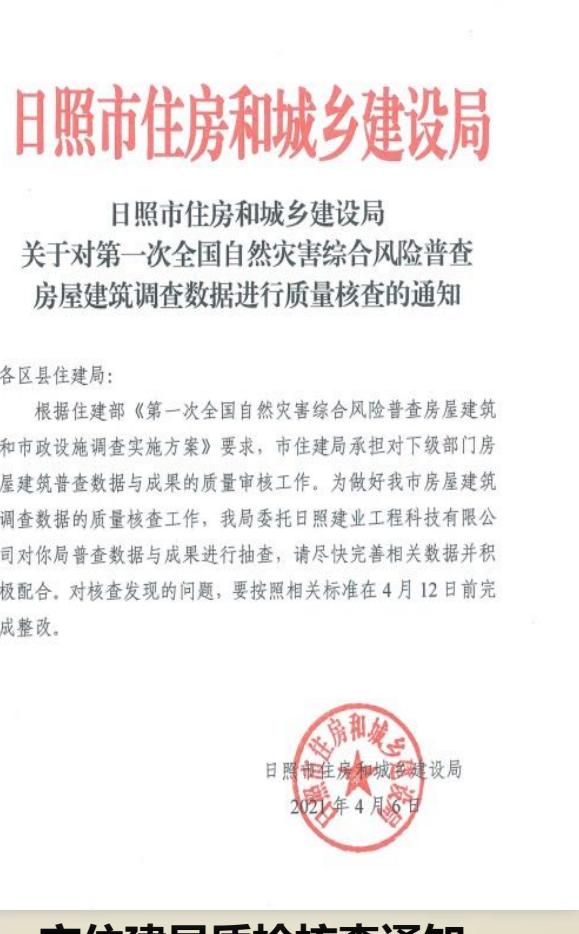
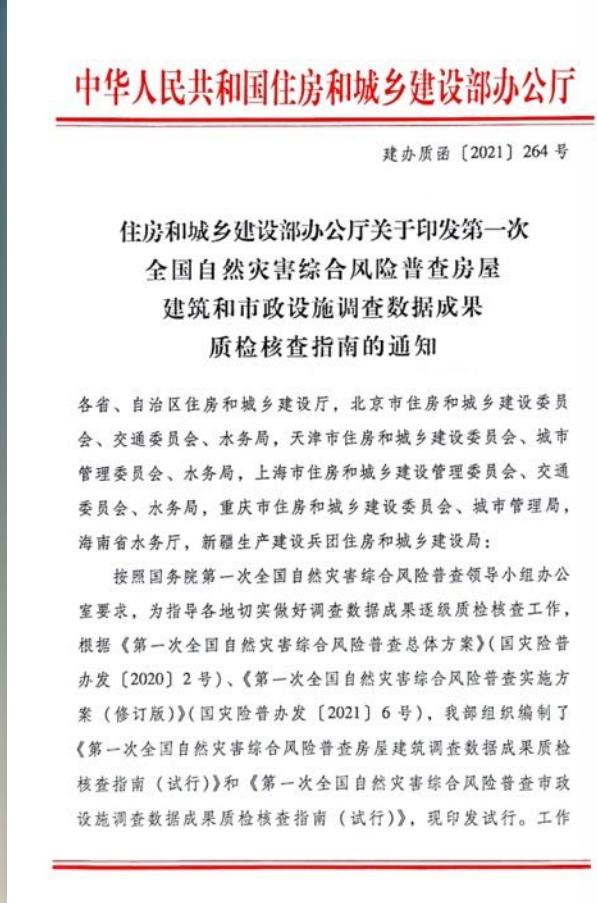
截至 6 月 14 日，全国房屋建筑和市政设施调查系统中东港区农村房屋已调查数量为 515903 栋，系统内总房屋数量为 518452 栋，占比 99.51%；城镇房屋已调查数量为 27005 栋，系统内总房屋数量为 28792 栋，占比 93.79%。

2021 年 6 月 15 日—6 月 25 日，我方完成了自然灾害综合风险房屋建筑普查对东港区的抽检核查。按照系统中已调查数量 4% 的比例，对东港区 12 个乡镇街道全覆盖进行抽检核查，共抽取农村房屋 2092 栋，其中抽取：秦楼街道北刘家村 85 栋、庞家庄子村 85 栋，日照街道杨行村 70 栋、万家岭村 70 栋、贾庄村 70 栋，三庄镇向阳村 70 栋、孙家庄子村 70 栋、大王家寨村 70 栋，西湖镇河沟村 70 栋、南姜村 70 栋、北

### 市级第三方核查机构抽查报告

# (四) “差一点也不行、谁也不行”的调查质量

## 4.市级质检核查



### 市住建局质检核查通知



软件质检



人工核查

# (四) “差一点也不行、谁也不行”的调查质量

## 4.市级质检核查

**日照市住房和城乡建设局**

日照市住房和城乡建设局  
第一次全国自然灾害综合风险普查  
莒县房屋建筑调查数据质检核查报告

山东省住房和城乡建设厅：  
根据我省第一次全国自然灾害综合风险普查工作部署和要求，日照市莒县已完成房屋建筑调查数据和自检报告通过软件系统纵向汇交至市级后，日照市住建局委托第三方机构进行了质检核查，现将质检核查情况报告如下。

一、基本情况  
(一) 完成情况  
莒县在本次普查标准时点共完成房屋建筑调查 1048504 栋，完成率 100%。完成调查的房屋总面积数为 8091.23 万平方米。

山东省住房和城乡建设厅：  
根据我省第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑调查工作部署和要求，日照市五莲县已完成房屋建筑调查工作。县级调查数据和自检报告通过软件系统纵向汇交至市级后，日照市住建局委托第三方机构进行了质检核查，现将质检核查情况报告如下。

一、基本情况  
(一) 完成情况  
五莲县在本次普查标准时点共有房屋建筑 534970 栋，其中城镇房屋 9611 栋，农村房屋 525359 栋。完成调查 534629 栋，完成率 99.94%，其中城镇房屋 9540 栋，完成率 99.26%；农村房屋 525089 栋，完成率 99.95%。完成率超过 98%，符合要求。未完成部分区县已作出情况说明。完成调查的房屋总面积数为

— 1 —

### 提醒：

调查工作是个系统工程，全面抓好培训、内业准备、外业调查、数据自检、质检核查等全流程环节，才能保证调查数据质量。

# 强化五个保障



人员保障

经费保障

培训保障

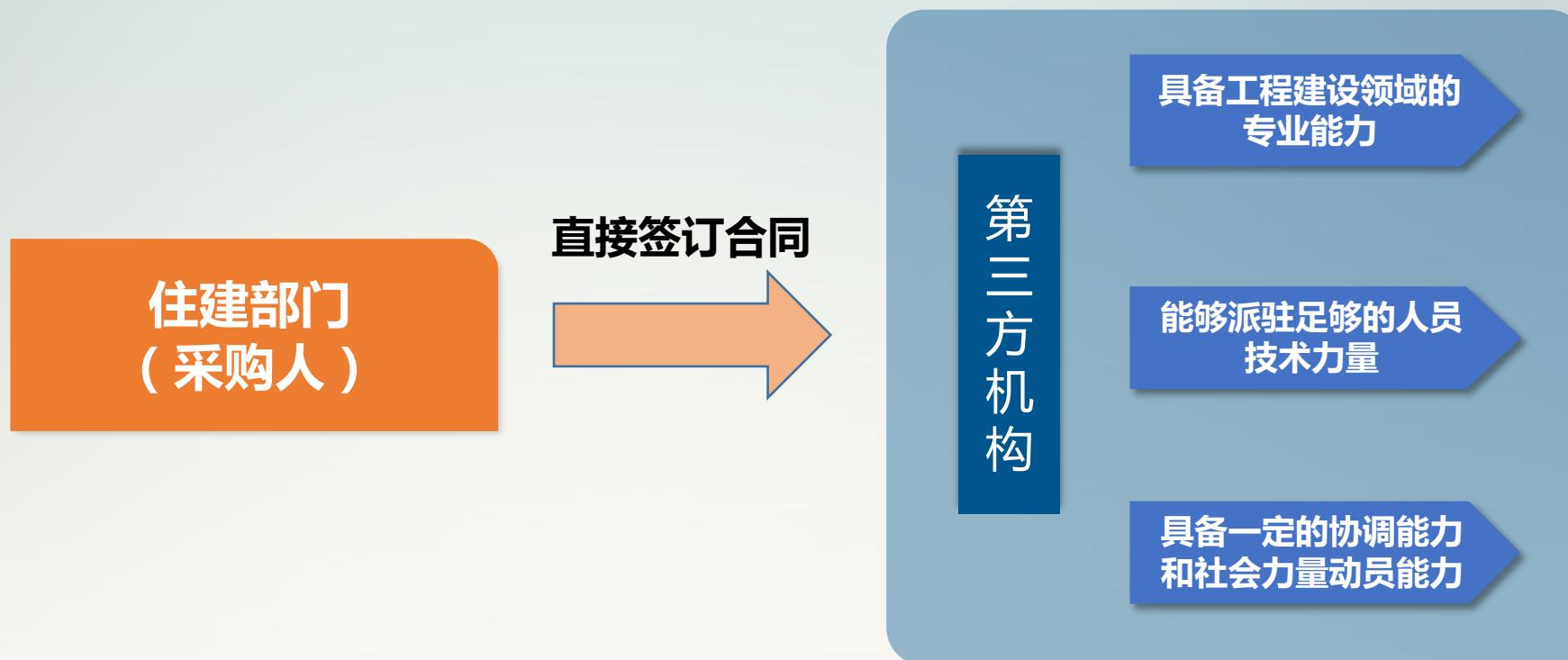
宣传保障

督导保障

## (一) 强化人员保障

### 1. 选好第三方服务机构

#### 确定第三方机构的建议



## (一) 强化人员保障

### 2. 管好第三方服务机构

住建部门发挥牵头主导作用



推

依法签订合同，提出任务要求，推动第三方自觉履约

拉

住建部门利用自身技术优势，给予指导和培训

帮

支持帮助第三方克服困难

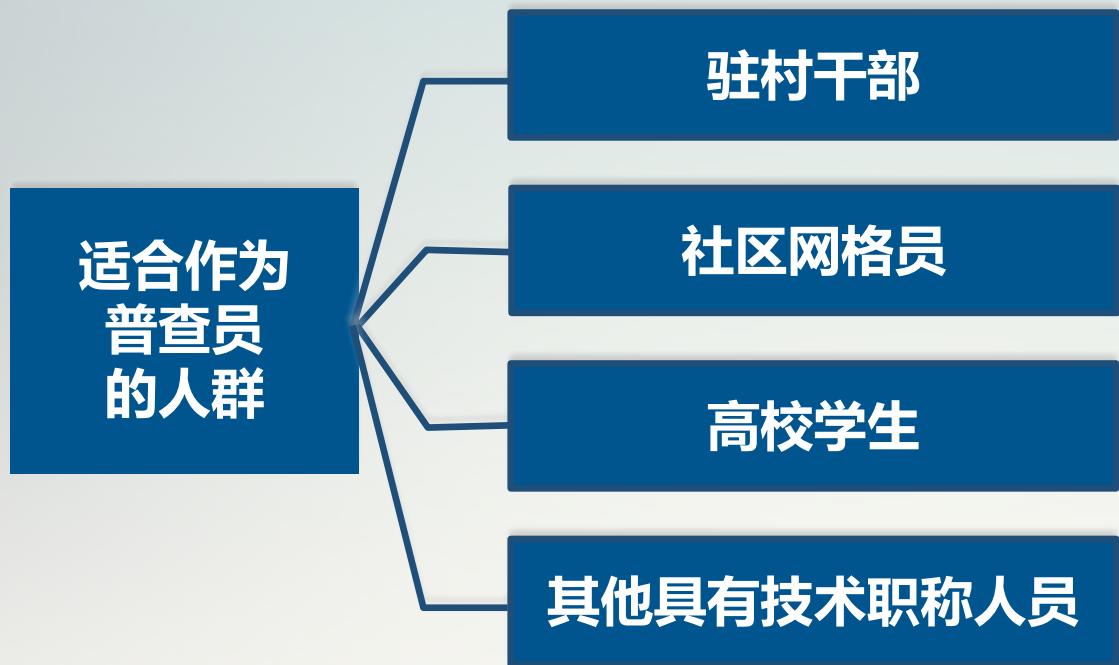
控

对第三方机构进行全过程管控，进行监督抽查

不能做  
“甩手掌柜”

## (一) 强化人员保障

### 3. 积极发动社会力量参与调查



驻村干部学习普查软件

## (一) 强化人员保障

### 3. 积极发动社会力量参与调查



借助“青鸟计划”，利用在校或返乡大学生开展调查工作

## (一) 强化人员保障

### 3. 积极发动社会力量参与调查



物业服务企业人员协助调查



社区工作人员参与并协助调查

## （二）强化经费保障

省住建厅印发了《关于做好2021年度勘察设计行业重点工作和预算编制的建议》，给出指导性预算编制建议，为各市预算提供了依据。

### 山东省住房和城乡建设厅

#### 关于做好2021年度勘察设计行业重点工作和预算编制的建议

各市住房和城乡建设局，有关市自然资源和规划局：

为提前谋划好2021年度勘察设计行业重点工作，编制好部门预算，现就有关工作提出以下建议。

##### 一、房屋设施普查

###### （一）工作依据

1. 2018年10月10日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第三次会议，部署实施灾害风险调查和重点隐患排查等9项重点工程。

2. 2020年5月，国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号），成立第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，办公室设在应急管理部，住房城乡建设部为领导小组成员。

## (二) 强化经费保障

市住建局：  
※积极对接市普查办、市财政局，争取市政府分管领导支持，为市级普查工作开展提供资金保障。

※与各区县政府沟通，指导区县住建部门解决经费保障问题。

### 日照市住房和城乡建设局

#### 关于申请解决房屋建筑自然灾害综合风险普查质量核查相关费用的函

市财政局：

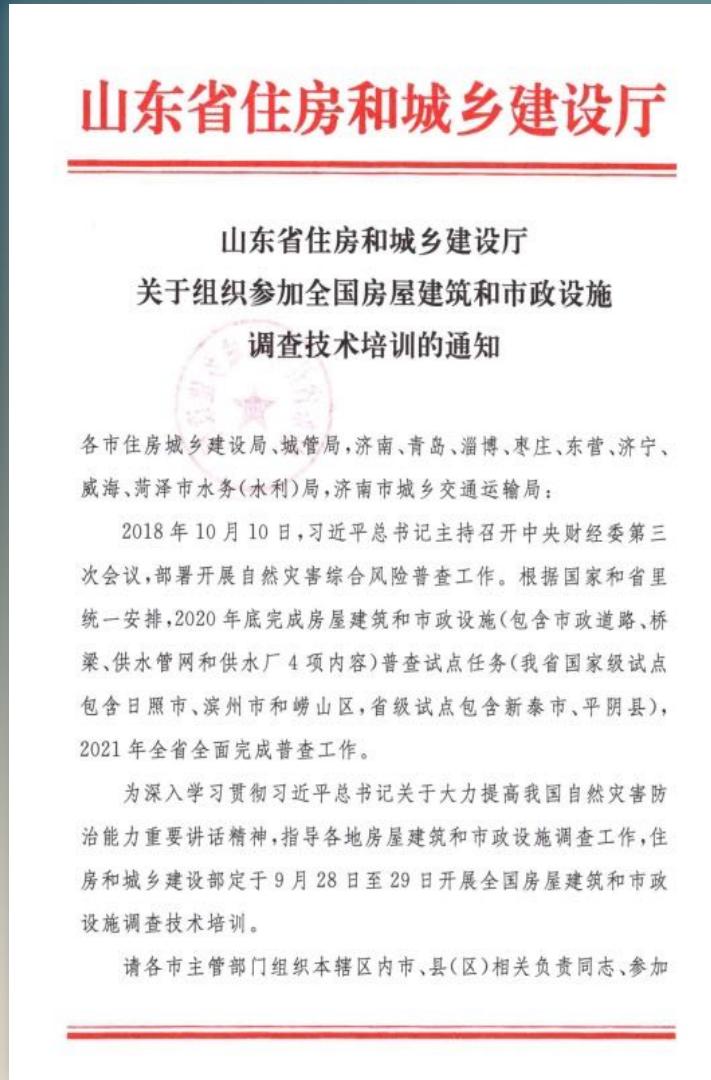
日照市作为第一次全国自然灾害综合风险普查试点城市，要求2021年1月31日前完成普查任务，岚山区作为“大会战”地区已经于2020年10月底完成普查，市住建局承担对全市房屋建筑风险普查数据市级成果汇交和质量核查的工作任务。国灾险普办发〔2020〕4号文件下达的日照市房屋普查基本任务量为13385万平方米，通过岚山区普查情况看，实际普查量为基本任务量的1.745倍，据此估算全市房屋建筑实际普查量约23356万平方米。根据住建部《第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查实施方案》，市住建局应按照区县房屋普查建筑面积0.4%的比例进行抽检审核，面积约为93.42万平方米。因工作量大，拟通过政府购买服务方式聘请第三方进行普查数据市级成果汇交和质量核查等工作。参照省住建厅《关

-1-

提醒：给予小区物业、村居社区工作人员一定费用补贴。

### (三) 强化培训保障

#### 1.认真参加上级主管部门线上培训



### (三) 强化培训保障

#### 2.开展第三方机构内部培训



指导第三方服务机构加强内部  
培训

### (三) 强化培训保障

#### 3. 加强一线调查人员培训指导



加强一线调  
查人员培训  
指导



### (三) 强化培训保障

#### 4.组织学习岚山“大会战”经验

**日照市住房和城乡建设局**

日照市住房和城乡建设局  
关于组织赴岚山区观摩学习住建领域  
自然灾害综合风险普查的通知

各区县住建局：

为推进我市住建领域自然灾害综合风险普查试点工作，确保按期高质量完成房屋建筑普查任务，拟组织到全国自然灾害综合风险普查试点“大会战”地区岚山区进行观摩学习，现将有关事项通知如下：

**一、时间、地点**

时间：2020年11月11日上午9点

地点：岚山区住房和城乡建设局五楼会议室（岚山区岚山中路23号）

**二、参加人员**

各区县住建局分管负责人、牵头科室主要负责人以及其他相关人员。

— 1 —



组织试点区县赴岚山参加经验交流座谈会

### (三) 强化培训保障

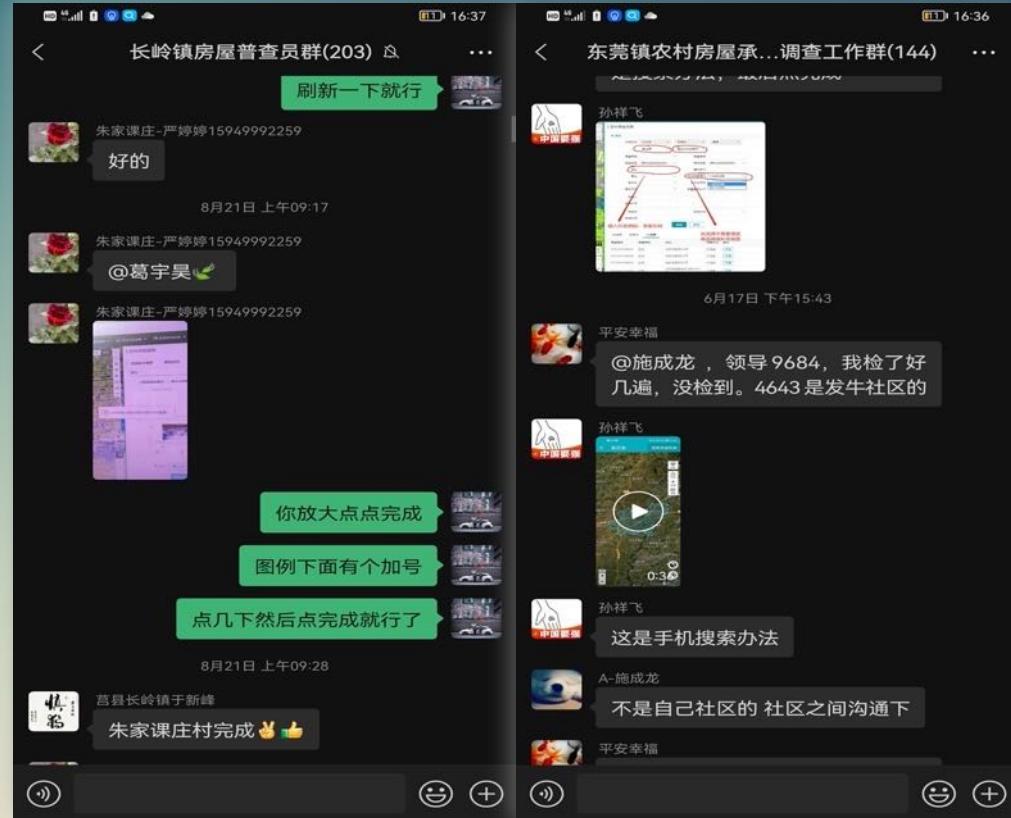
#### 5. 注重培训的时效性

时效性

普查标准调整

普查要求更新

新问题的解决方案



微信群交流指导

### (三) 强化培训保障

#### 注意事项

注意事项

一是注重对当地实施方案和共性问题解决方案的培训。

二是每次集中培训人员要少，分街道、片区培训。

三是培训中选取的案例，尽量从当地工作实践获取。

## (四) 强化宣传保障



逐级召开动员会



电视广播

## (四) 强化宣传保障

工作动态 | 岚山区召开全国灾害综合风险普查试点“大会战”工作会议

安全岚山 6月3日

根据《全国灾害综合风险普查总体方案》《全国灾害综合风险普查试点“大会战”工作方案》的相关要求和工作部署，岚山区作为全国灾害综合风险普查试点“大会战”两个地区之一，先行开展普查试点工作。

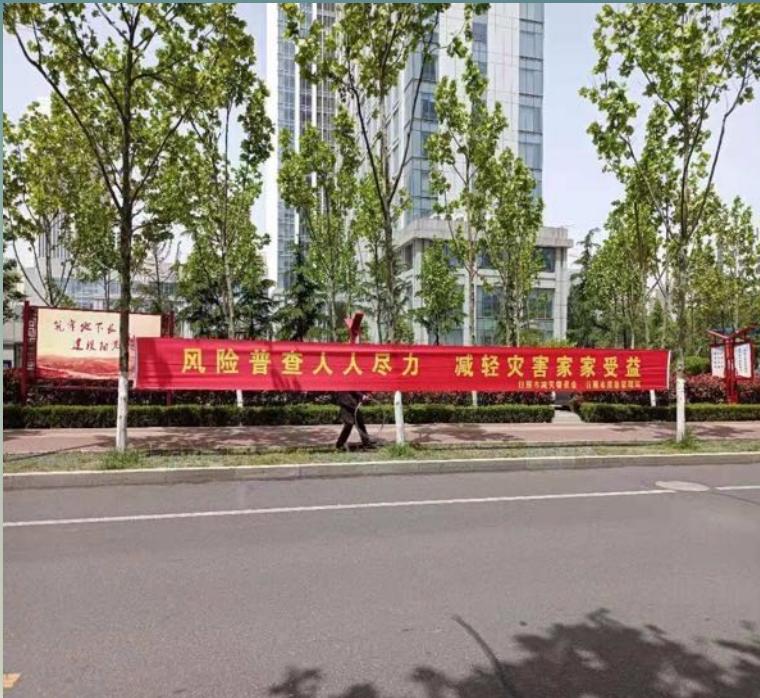


我市召开房屋建筑自然灾害风险普查推进会议

日照市住建局 1月16日



1月16日，我市召开第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑调查推进会议，进一步压实责任、强化措施，确保如期高质量完成普查试点任务。市住建局局长刘加宝、市应急管理局四级调研员林世刚、市住建局副局长相永出席会议并对相关工作提出要求，各区县住建局、应急管理局分管负责人及第三方服务机构相关人员参加了会议。



微信公众号宣传

悬挂宣传横幅

发放宣传材料

## (四) 强化宣传保障

### 外业调查困难之一：入户、入场调查困难

农村居民外出务工人员多，房子常年无人居住

个别工厂、企业阻拦调查人员入场

- 1.宣传引导
- 2.统一证件、服装
- 3.行业部门带队协调



制作配备统一普查证件

## (四) 强化宣传保障

### 外业调查困难之一：入户、入场调查困难

农村外出务工人员

白天外出务工

常年不在家

暂时无人居住

位置偏远、地形复杂

晚上安排村居人员入户

利用春节返乡时机

采用无人机采集信息



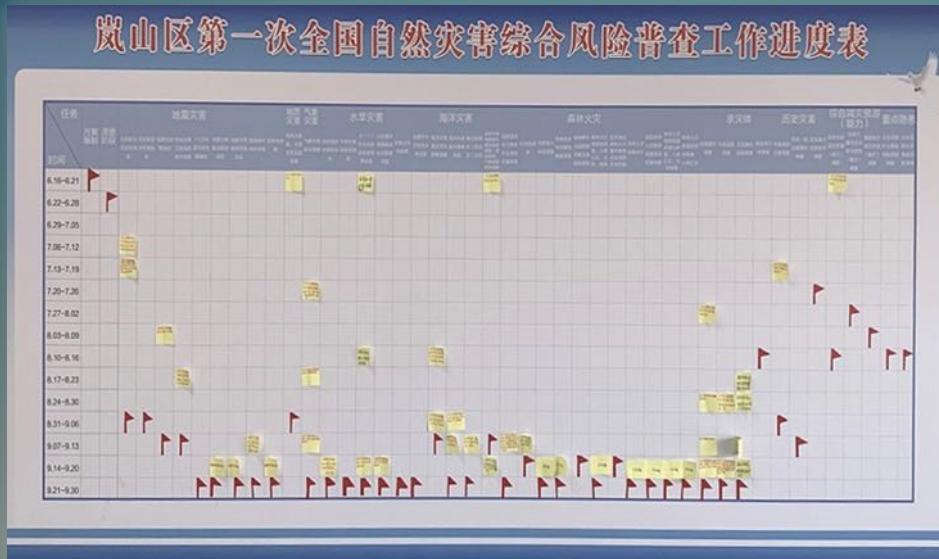
采用无人机采集信息

## (五) 强化督导保障



定期召开调度推进会

## (五) 强化督导保障



- 第十二期-风险普查月报.pdf
- 第十三期-风险普查月报.pdf
- 第十一期-风险普查月报.pdf
- 岚山区灾普日报2020-08-03.doc
- 岚山区灾普日报2020-08-04.doc
- 岚山区灾普日报2020-08-05.doc
- 岚山区灾普周报2020.7.13-2020.7.17.doc
- 岚山区灾普周报2020.7.20-2020.7.25.doc
- 岚山区灾普周报2020.7.20-2020.7.31.doc

## 区县普查月报和周报

五莲县住房和城乡建设局  
房屋建筑与市政设施承灾体调查情况汇报

一、目前进展情况

五莲县房屋建筑和市政设施承灾体调查项目共涵盖 12 个乡镇（街道），包含 643 个行政村（或社区），调查城镇住 房 222 个小区；2 个供水厂、130 公里的供水管网；22 座市政桥梁、175 公里的市政道路；18 个医疗卫生机构，189 所学校。

截至目前，城镇房屋、农村房屋、道路桥梁、水厂及供水管线这四项调查任务已基本完成。其中市政道路和供水管线信息由于年代久设计建造资料缺失，无法提交完成。

二、存在困难及解决方法

1、部分建成年代久远的市政道路因缺少工程投资、通车日期等信息无法填写完整。  
解决方法：继续查找档案信息，询问相关人员补充完整。

2、市政供水管线信息部分缺失，无法查阅填写完整。  
解决方法：协调水务集团查找档案信息，档案信息散失确实无法查找的，采取现场实测或重新评估等方式加以解决。

三、数据汇交与质检

五莲县采用《全国房屋建筑和市政设施调查系统》开展调查，目前录入已经基本完成，现已对全县乡镇和街道质检，正在修正补充。

数据质量检测发现，部分显示正在调查的结果因系统缺

日照市住房和城乡建设局：

一、详细进展。

自 2020 年 11 月莒县第一次全国自然灾害风险普查工作开始，时间紧，任务重。莒县 21 个乡镇除城阳街道、夏庄镇外其余 19 个乡镇采用第三方调查软件同步进行工作，大力推进进度。现已将所有数据完成并汇交至全国房屋建筑和市政设施调查系统，共计 1075335 个图斑数据，全国房屋建筑和市政设施调查系统中城阳街道、夏庄镇质检报告已生成，生成质检报告的前提为 85% 数据完成量。

二、主要问题。

由于住建部系统近期调整规范，农村住宅辅助用房新增现场照片项，莒县共计 521144 个农村住宅辅助用房需要补充调查，目前主要问题在于乡镇村委换届，前期积累的调查员可能存在变更的问题、莒县房屋较多需要补充调查拍照的农村住宅辅助用房数量较大。

三、完成时限和解决措施。

由于数据汇交后除城阳街道、夏庄镇外其余 19 个乡镇数据状态为“调查中”导致莒县在日照市排名相对靠后并不代表莒县工作没有完成，近期我方将数据批量提交使数据状态变为“已调查”并进行补充调查，抓紧在 2021 年 4 月 30 日前使莒县数据完成量提高。

莒县住房和城乡建设局  
2021 年 4 月 20 日

## 区县住建部门普查情况汇报

## (五) 强化督导保障

日照市自然灾害综合风险普查房屋建筑调查进展调度表							
区县	房屋性质	预计普查总面积(万m <sup>2</sup> )	外业已普查面积(万m <sup>2</sup> )	外业已普查栋(户)数	外业普查完成面积比例	部系统已录入面积(万m <sup>2</sup> )	部系统已录入栋(户)数
五莲县	农村房屋	516.0439	500	487483	97%	500	487483
	城镇房屋	510.9360	490	23045	98%	382	13252
莒县	农村房屋	7937	7937	1056764	100%	7937	1056764
	城镇房屋	2069	2069	19504	100%	2069	19504
东港区	农村房屋	1400	1400	28 万	100%	0	0
	城镇房屋	2580	2580	10 万	100%	0	0

### 市级调查工作调度表



对区县及第三方机构进行约谈

## 日照市住房和城乡建设局

### 日照市住房和城乡建设局 关于在第一次全国自然灾害综合风险普查中 东港区房屋建筑调查第三方服务机构 [REDACTED]有限公司 工作不力情况的通报

各区县住建局、有关单位:

4月27日上午,国务院普查办召开全国自然灾害综合风险普查视频会议,通报了我市东港区房屋建筑普查完成率低,进度严重滞后。因东港区房屋建筑普查第三方服务机构[REDACTED]、[REDACTED]有限公司工作不力,导致目前该区仍有100个村居的普查数据未录入系统,另有部分城镇房屋仍未开展普查,现对[REDACTED]有限公司予以全市通报批评。

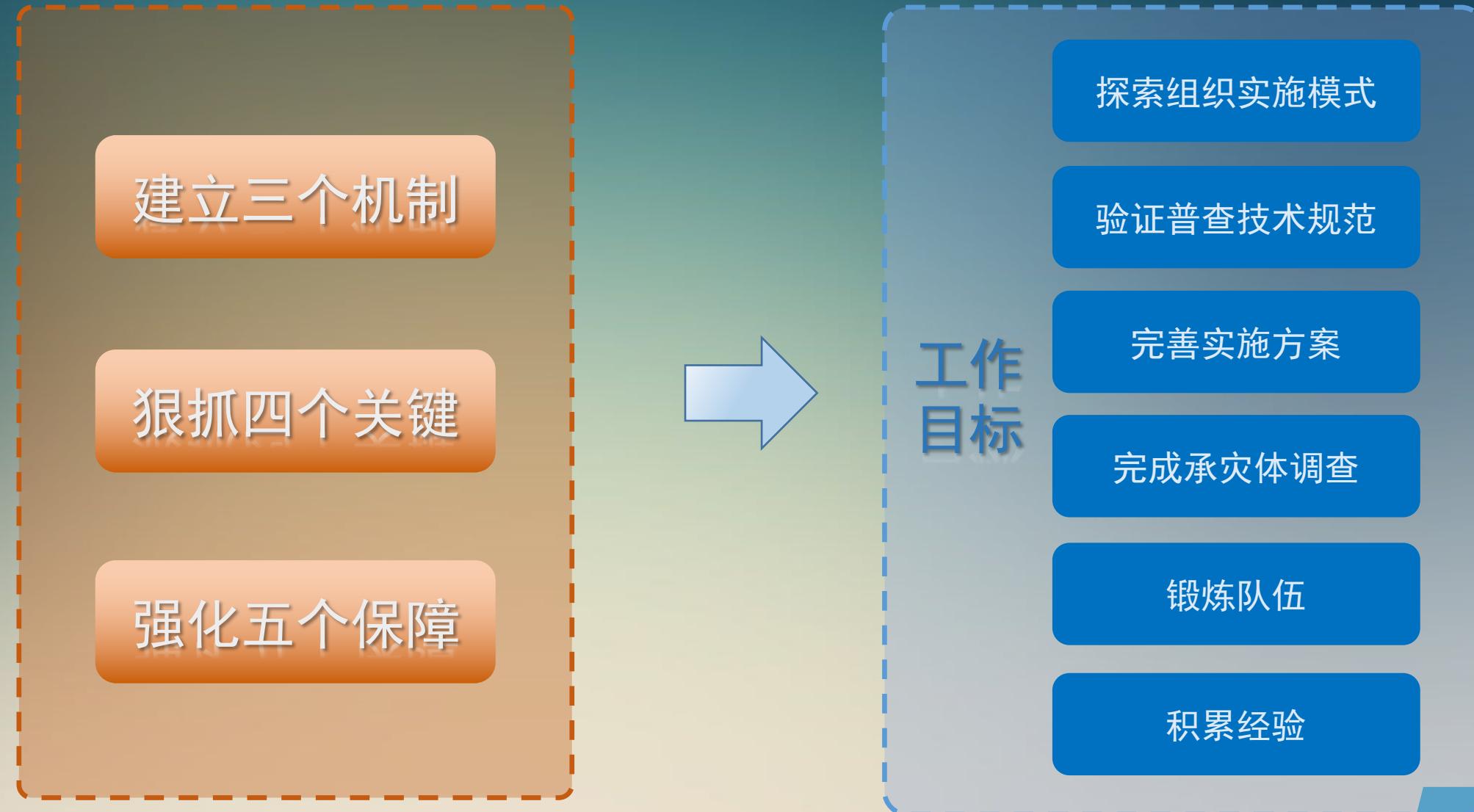
有关区县住建部门和第三方服务机构要引以为戒,采取强有力措施保证普查质量和进度,并务必于2021年4月30日前完成房屋建筑调查和数据录入工作。对未能按时完成工作任务的区县住建部门将在全市通报批评,相关第三方服务机构将被列入日照

- 1 -

### 市级调查工作书面通报

## 四、工作小结、成果应用、有关建议

## (一) 工作小结



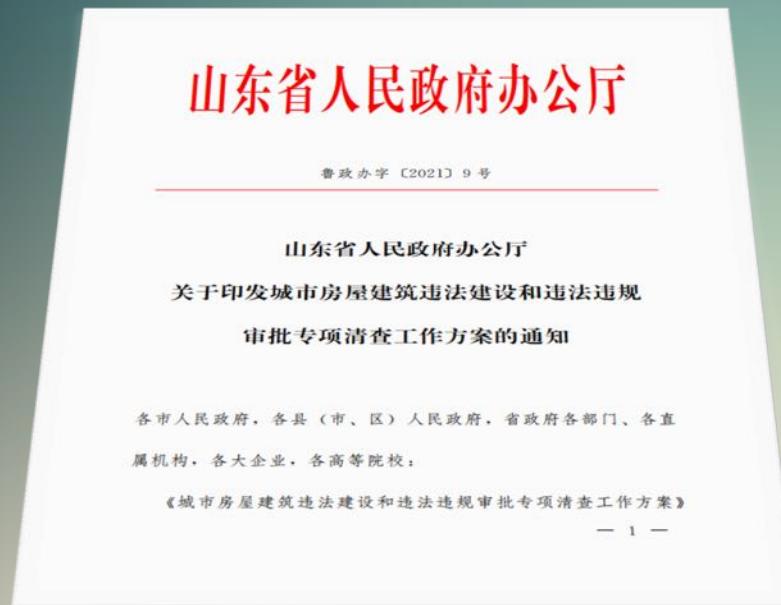
## (一) 工作小结



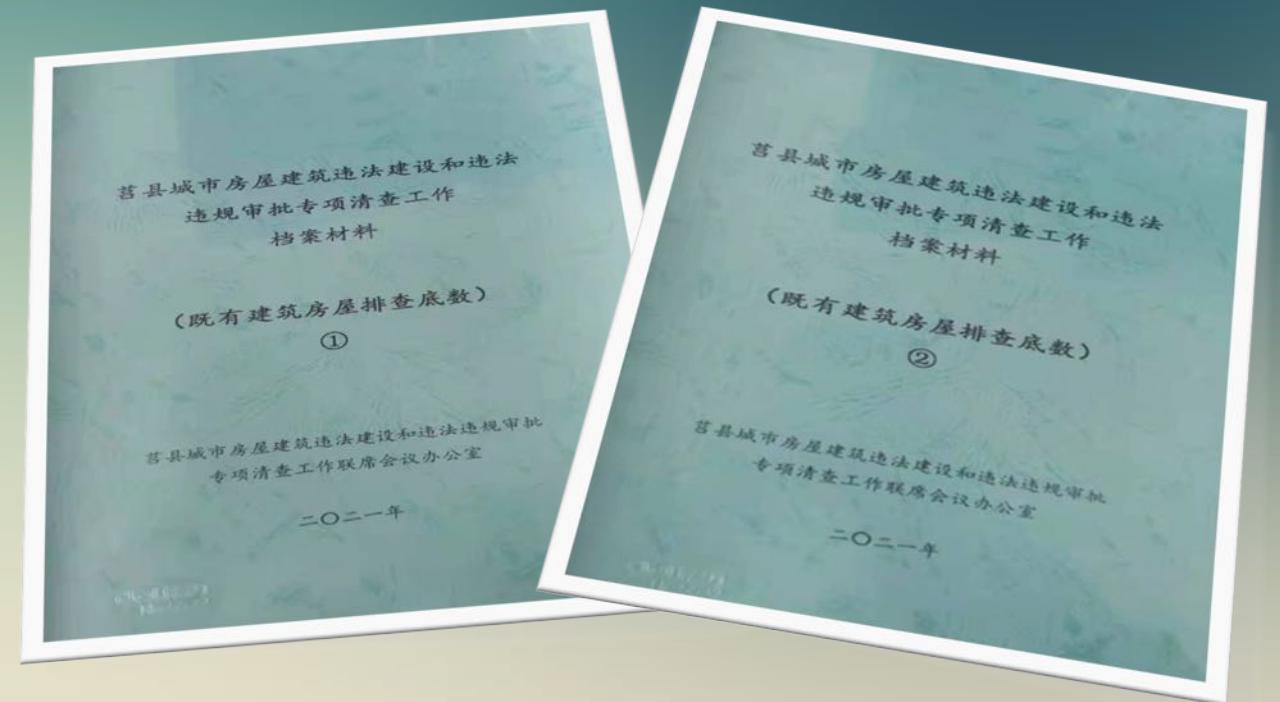
如果把调查工作比作一列火车，住建部制定的政策标准和技术导则就是轨道，住建部和省住建厅的指导支持就是火车头，地方有关部门、乡镇街道、村居社区以及第三方机构等就是一节节车厢，只有在强有力的火车头引领下，行驶在正确的轨道上，再加上每节车厢齐心协力地贡献力量，我们这列火车才能成为飞驰的动车，高质量地完成调查任务。

## (二) 成果应用

### 一是为城乡房屋整治和清查提供底数清单



专项清查工作方案



通过自然灾害普查建立的既有房屋底数清单

## (二) 成果应用

### 二是指导城市防汛工作

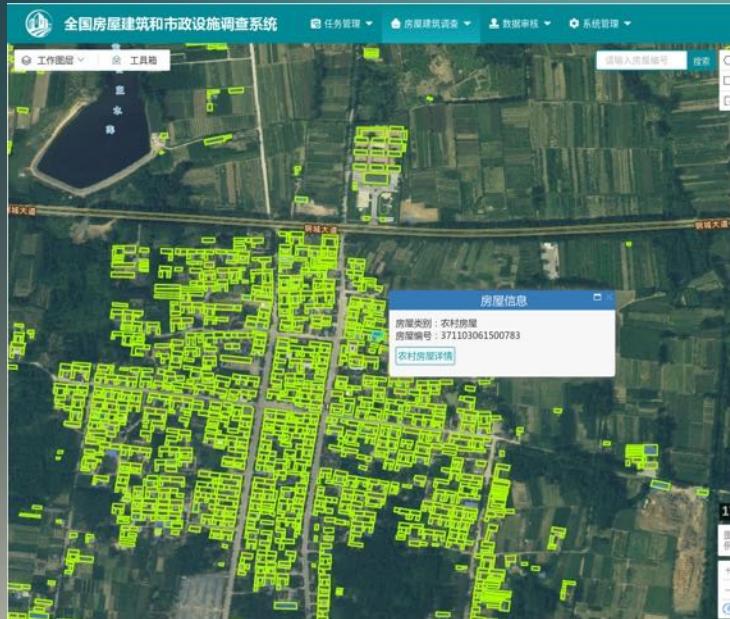


市政设施调查数据为城市防汛提供决策依据



## (二) 成果应用

### 三是助力乡村振兴建设



全国房屋建筑和市政设施调查系统

房屋信息

房屋类别：农村房屋  
房屋编号：371103061500783

农村房屋信息

房屋基本信息 建筑信息 抗震设防信息及使用情况

房屋编号 371103061500783

\*房屋类别  住宅  非住宅

\*房屋类别  独立住宅  集合住宅  住宅辅助用房

\*行政区划 山东省 日照市 黄山区  
安东卫街道办 前合庄村村民委员会

\*建筑地址 山东省日照市黄山区安东卫街道前合庄村2组

户主姓名 薛光福 身份证号 37280219620302351X

常住人口数 2

自动计算建筑面积 129 (仅供参考, 实际建筑面积以调查填报数据为准)  
(m<sup>2</sup>)

建筑层数 1 建筑高度 (m) 3

建筑面积 (m<sup>2</sup>) 87.49 建成时间 2010 年

调查人信息

调查人 于素素 采集单位 前三岛乡

取消

通过房屋调查建立了农村房屋信息数据库



全省首批典型案例-岚山区高兴镇安家湖村生活污水处理站工程

### (三) 几点建议



建议探索打通调查成果管理系统与各级工程建设审批系统的数据关联，实时补充完善新建、改建、扩建和拆除工程相关信息，动态更新调查成果数据。

### (三) 几点建议



建议探索在城市信息模型建设、城市体检、城市更新、乡村振兴等方面加大应用力度，充分发挥调查成果数据的作用，助力住房城乡建设事业。

# 住房和城乡建设系统 领导干部视频远程教育专题培训

2021年10月