



公文名称：住房和城乡建设部办公厅关于严厉打击建筑施工安全生产非法违法行为的通知

索引号：000013338/2017-00199

分类：工程质量安全监管

发文单位：中华人民共和国住房和城乡建设部

发文日期：2017-08-25

办公厅

文号：建办质[2017]56号

主题词：

实施日期：

废止日期：

## 住房和城乡建设部办公厅关于严厉打击建筑施工 安全生产非法违法行为的通知

各省、自治区住房城乡建设厅，直辖市建委，新疆生产建设兵团建设局：

今年以来，全国建筑施工安全生产形势严峻，一些企业安全生产非法违法行为屡禁不止，安全事故时有发生，给人民群众生命财产造成重大损失。为贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署，按照全面推进依法治国的要求，严格执行建筑施工安全生产有关法律法规，坚决遏制建筑施工非法违法行为，切实维护人民群众生命财产安全，现就严厉打击建筑施工安全生产非法违法行为有关要求通知如下：

### 一、牢固树立“有法必依、违法必究”的法治意识

工程建设各方主体违反有关法律法规、标准规范和操作规程，违章指挥、违规作业，是导致建筑施工生产安全事故的主要原因。各级住房城乡建设主管部门必须牢固树立“有法必依、违法必究”的法治意识，履职尽责，敢于担当，对各类建筑施工安全生产非法违法行为坚持“零容忍”，依法严厉进行查处，坚决纠正监管执法中的“宽松软”问题，坚决消除有法不依、违法不究的现象，切实维护法律的权威，增强监管执法的威慑力和有效性。

### 二、严肃查处建筑施工生产安全事故

各级住房城乡建设主管部门要高度重视建筑施工生产安全事故查处工作，严格按照“四不放过”的原则，从严追究事故责任企业和责任人的责任。要强化资质资格管理相关处罚措施的适用，对较大事故负有责任的建设、施工、监理等单位，依法责令停业整顿，对重大及以上事故负有责任的，依法降低资质等级或吊销资质证书；对事故负有责任的有关人员，依法责令停止执业或吊销执业资格证书。要严格执行建筑施工企业安全生产许可证动态核查制度，事故发生后，立即组织对相关建筑施工企业



安全生产条件进行复核，根据安全生产条件降低情况，依法暂扣或吊销其安全生产许可证。

### 三、加大危险性较大的分部分项工程安全生产违法行为查处力度

各级住房城乡建设主管部门要把危险性较大的分部分项工程（以下简称危大工程）作为建筑施工安全监管执法工作的重点，严格危大工程安全管控流程，强化危大工程安全管控责任，对危大工程安全生产违法行为重拳出击、严肃查处。特别是对于未编制危大工程专项方案，未按规定审核论证、审查专项方案，未按照专项方案施工等行为，要立即责令整改，依法实施罚款、暂扣施工企业安全生产许可证、责令项目经理和项目总监理工程师停止执业等行政处罚。对涉及危大工程的安全隐患，要挂牌督办、限时整改，对重大典型案例，要向社会公开通报。

### 四、严厉打击非法违法建筑施工活动

当前，非法违法建筑施工活动时有发生，主管部门监管缺失，施工安全管理薄弱，存在大量安全风险和隐患，极易发生生产安全事故。各级住房城乡建设主管部门要会同有关部门，严格依照建筑施工有关法律法规，采取切实有效措施，严厉打击非法违法建筑施工活动。对于未办理施工许可及安全监管手续擅自施工的项目，一律责令停工整改，并向社会公开通报建设单位及施工单位非法违法行为查处情况。造成安全事故的，建设单位要承担首要责任，构成犯罪的，对有关责任人员依法追究刑事责任。

### 五、强化建筑施工安全信用惩戒

各级住房城乡建设主管部门要加快建立完善建筑施工安全信用体系，对违法失信责任主体实施信用联合惩戒，充分发挥市场和社会的监督作用。要建立建筑施工安全生产信用档案和信用承诺制度，对于存在安全生产违法行为的失信责任主体，要在依法处罚的同时，将其失信行为记入信用档案，并依法依规向各类信用信息共享平台推送不良信用信息。要将不良信用记录作为安全生产标准化考评、日常监督检查等工作的重要依据，对于存在不良信用记录的企业和个人在申领相关行政许可证时，从严审查把关。

### 六、建立非法违法行为查处通报机制

各级住房城乡建设主管部门在查处建筑施工安全生产非法违法行为时，处罚权限不在本部门的，要及时向有处罚权的部门通报，并提出处罚建议，切实强化查处工作联动，确保处罚措施落实到位。对于安全事故，属于本省（区、市）企业施工的，省级住房城乡建设主管部门要在事故发生后20日内对其安全生产条件复核，并依法作出暂扣或吊销安全生产许可证的处罚；跨省（区、市）施工的，事故发生地省级住房城乡建设主管部门要在事故发生后15日内向其安全生产许可证颁发管理机关通报，并附具违法事实、相关证据材料及处罚建议，颁发管理机关要在接到通报之日起20日内对企业安全生产条件复核，并依法作出处罚。各省级住房城乡建设主管部门要将事故通报和处罚文件及时上传至全



## 住房和城乡建设部行政规范性文件

---

国房屋市政工程生产安全事故信息报送系统，并按季度向我部报送事故企业安全生产许可证处罚情况和非法违法行为处罚情况（见附件），我部自本通知印发之日起将每季度予以通报，对于不按规定时限对事故企业安全生产许可证进行处罚的，予以通报批评。

附件：1.房屋市政工程生产安全事故企业安全生产许可证处罚情况表（一）、（二）

2.房屋市政工程施工安全生产非法违法行为处罚情况表

中华人民共和国住

房和城乡建设部办公厅

2017

年8月25日

（此件主动公开）

附件下载：附件1：房屋市政工程生产安全事故企业安全生产许可证处罚情况表（一）、（二）

附件2：房屋市政工程施工安全生产非法违法行为处罚情况表